

加格达奇区国土空间总体规划  
(2021—2035年)  
(公开版)

加格达奇区人民政府

2024年11月

# 前言

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）明确，建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。国土空间规划是国家空间发展指南、可持续发展的蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。按照党中央、国务院和黑龙江省部署，结合加格达奇区实际，编制并实施《加格达奇区国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是落实黑龙江省战略要求，指导加格达奇区发展的指南，是全区国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是具有综合性、战略性、协调性、基础性和约束性的规划。规划统筹安排加区各项建设活动，推动土地资源节约利用，合理配置公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优质资源，联动区域，促进加格达奇区社会经济全面发展。

# 目 录

<b>第一章 总则</b> .....	1
第一节 指导思想与规划原则 .....	1
第二节 规划层次范围与期限 .....	3
<b>第二章 规划基础与形势</b> .....	4
第一节 自然地理格局与资源禀赋 .....	4
第二节 国土空间开发保护成效与问题 .....	5
第三节 国土空间开发保护面临机遇与挑战 .....	8
<b>第三章 国土空间目标与战略</b> .....	9
第一节 发展定位 .....	9
第二节 规划目标 .....	9
第三节 空间策略 .....	10
<b>第四章 “三区三线”为基础，优化国土空间开发保护格局</b> .....	12
第一节 统筹划定落实三条控制线 .....	12
第二节 落实主体功能区战略 .....	13
第三节 优化国土空间总体格局 .....	14
第四节 优化规划分区和用地结构 .....	15
<b>第五章 保障寒地特色的农业空间</b> .....	18
第一节 构建农业发展格局 .....	18
第二节 实施黑土耕地“三位一体”保护 .....	20
第三节 拓展农产品生产空间 .....	23
第四节 建设宜居宜业和美乡村 .....	25
第五节 统筹农村土地综合整治 .....	28

<b>第六章 保护青山碧水的生态空间</b> .....	32
第一节 构建生态保护格局 .....	32
第二节 提升生态系统质量 .....	34
第三节 分类推进生态资源保护与利用 .....	36
第四节 推进山水林田湖草沙系统修复 .....	43
<b>第七章 建设宜居宜业的城镇空间</b> .....	47
第一节 优化城镇空间开发格局 .....	47
第二节 统筹多级城镇协调发展 .....	50
第三节 优化产业空间布局 .....	51
第四节 完善公共服务设施体系 .....	53
第五节 推进城镇用地节约集约利用 .....	56
第六节 着力推动绿色低碳发展 .....	57
<b>第八章 建设高品质中心城区</b> .....	59
第一节 中心城区范围 .....	59
第二节 优化空间结构和功能布局 .....	59
第三节 完善住房保障 .....	63
第四节 保障公共服务设施建设 .....	65
第五节 优化产业空间布局 .....	69
第六节 优化公共绿地与开敞空间 .....	71
第七节 构建综合交通体系 .....	74
第八节 完善市政公用设施 .....	78
第九节 塑造景观风貌与城市设计 .....	87
第十节 公共安全与综合防灾 .....	92

第十一节 实施城市更新改造 .....	101
第十二节 分层利用地下空间开发 .....	105
第十三节 严格“三线”管控 .....	107
<b>第九章 彰显独具魅力的特色空间 .....</b>	<b>110</b>
第一节 系统保护自然遗产和历史文化遗产 .....	110
第二节 塑造城乡特色风貌 .....	113
第三节 大力推动全域旅游发展 .....	117
<b>第十章 保障城乡设施支撑体系建设空间 .....</b>	<b>121</b>
第一节 统筹配置交通设施建设空间 .....	121
第二节 重点保障水利设施建设空间 .....	122
第三节 科学布局矿产能源勘查开发空间 .....	123
第四节 优先支持市政设施建设空间 .....	125
第五节 加强综合防灾设施建设空间保障 .....	130
第六节 全面提升基础设施建设空间支撑水平 .....	136
<b>第十一章 构建多向联动的区域发展格局 .....</b>	<b>138</b>
第一节 深化以对俄为重点的对外开放 .....	138
第二节 促进与省外地区的互补合作 .....	138
第三节 加强与周边市县联动发展 .....	140
第四节 加强与大兴安岭其他市县区的协作共建 .....	141
<b>第十二章 规划实施保障 .....</b>	<b>143</b>
第一节 加强党的领导 .....	143
第二节 健全配套政策机制 .....	144
第三节 建设国土空间规划“一张图” .....	144

第四节 实施规划全生命周期管理 .....	146
第五节 强化规划实施传导 .....	146
第六节 近期行动计划 .....	149

▪

# 第一章 总则

## 第一节 指导思想与规划原则

### 第1条 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记历次在东北地区及黑龙江省考察的重要讲话精神为统领，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，立足服务国家“五大安全”战略和省建设“六个龙江”“八个振兴”“九个坚定不移”目标，结合大兴安岭地区“六个兴安”建设的要求，落实打造大兴安岭生态林城任务，坚持以人民为中心，按照高质量发展要求，提升加格达奇区国土空间开发保护利用水平，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，健全国土空间治理体系，提升治理能力现代化水平，为全面建设社会主义现代化加格达奇提供空间保障。

### 第2条 规划原则

**生态优先、坚守底线。**树立山、水、林、田、湖、草是一个生命共同体的理念，最大程度保护生态环境，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，

在确保粮食安全、生态安全的基础上，规范各类国土空间开发行为。

**集聚开发、节约集约。**坚持节约集约发展要求，合理控制开发强度，科学确定城市规模，控制总量、优化增量、盘活存量、用好流量、提升质量。

**以人为本，提升品质。**坚持以人民为中心，把人民对美好生活的向往作为加格达奇区国土空间总体规划的出发点，优化国土空间功能和布局，统筹生产、生活、生态空间，提升公共服务设施和基础设施水平，改善人居环境，实现高质量发展、高品质生活。

**多元统筹，协同发展。**加大对外开放和协同发展力度，融入与内蒙古自治区协同发展格局，推进生态、交通、产业、人才、管理等全面对接。推进城乡协调、一体化发展，提高城镇化水平和质量、提升公共服务供给水平，加强城乡资源共享。

**坚持上下联动，引导社会参与。**科学编制国土空间总体规划，下级规划要服从上级规划，强化社会参与，采用多种方式和手段，广泛汇集专家建议，广泛征求公众和相关部门意见，加强部门沟通协调，科学决策，健全专家咨询与公众参与等机制，加强规划上下联动、部门协同，采用多种方式和手段，广纳民意、广集民智、广聚共识，将规划编制过程转变为全社会参与共建共治共享的过程，提升规划编制成果的合理性。

## 第二节 规划层次范围与期限

### 第3条 规划层次与范围

本规划分为区域和中心城区两个层次。**区域**，加格达奇区行政辖区内全部国土空间，包括加格达奇市属、东山镇、长虹镇、加北乡、白桦乡。**中心城区**，规划期内城市开发建设的集中区域，包括加格达奇市属、东山镇、长虹镇的城镇集中连片区域。

### 第4条 规划期限

本次规划基期年为 2020 年，规划期限为 2021 年至 2035 年，其中近期待至 2025 年，远景展望至 2050 年。

## 第二章 规划基础与形势

### 第一节 自然地理格局与资源禀赋

#### 第5条 素有“兴安首府”之称的林海明珠

加格达奇区位于黑龙江省西北部，是大兴安岭地区的政治、经济、文化中心和交通枢纽。全区总面积 135858.54 公顷。

#### 第6条 生态环境优越，森林覆盖高

冬季漫长高寒，夏季短暂温凉，春秋分明少雨，多高火险天气。加格达奇区属于寒温带大陆性季风气候。昼夜温差大，光照充足，雨热同季，冷空气活动频繁，无霜期短，灾害性天气时有发生。

停伐 20 年，森林资源有效恢复。加格达奇区位于大兴安岭南端，是国家重点国有林区和天然林主要分布区之一。2001 年 5 月，加格达奇林业局全面停止木材采伐，是第一个不承担商品性采伐任务的林业局，林业蓄积量显著提高。

水资源丰沛，水质优良。全区共有主要河流 10 条，其中甘河是流经本区的主要河流，加格达奇河、额尔格奇河、塔列图河、库尔奇河、加格达奇东小河、塔列图河等都是甘河的支流。

生物价值高，是野生动物重要繁衍栖息地。加格达奇区为大兴安岭南端低山丘陵原始林向次生林过渡地带，温度适

宜、草高林密的优越生态条件，构成了大兴安岭林区野生动物重要繁衍栖息地。

## **第7条 人口及经济实力位于大兴安岭榜首**

2020年加格达奇区年末户籍人口12.90万人，比上年末减少0.26万人，其中城镇人口11.61万人，占总人口比重为90.0%。地区生产总值40亿元，第一产业增加值占地区生产总值比重为16.3%，第二产业增加值比重为8.2%，第三产业增加值比重为75.5%。全年人均生产总值28947元。

## **第二节 国土空间开发保护成效与问题**

### **第8条 实施成效**

#### **1. 农业空间效益稳步提升**

严守耕地面积，实施耕地保护制度，建设用地占一补一原则。全区粮食综合生产能力呈增长趋势，产量有所提高，为粮食安全提供了保障。

#### **2. 生态空间保护成效显著**

加格达奇大力营造林工作力度，重点实施了森林植被恢复工程、森林后备资源培育工程、“两江”流域治理工程、自然保护区建设工程、森林防火工程“五大”生态环境建设保护工程。

### 3.城镇空间服务功能逐步提升

通过重点打造新城市中心，提升了城市的政治、文化功能。通过对老城区的棚户区改造，使老城区的城市环境有了显著提高，城市风貌特色更加明显。在城区西部的建设中，实施基础设施先行策略，高标准地建设交通、供水、供电、通信等网络。通过建设城市广场、公园，积极营造良好自然生态环境。

## 第9条现状问题

### 1.避免区域边缘带来的消极影响

加格达奇处于黑龙江与内蒙古交汇处，可直接接受两个区域发展的带动，但也意味着成为区域边缘发展的阴影区；一方面，有优越互动发展机遇，一方面也要注重梳理核心地缘关系，避免被区域边缘化的发展动力所分散与削弱。

### 2.人口外流严重，老龄化、少子化问题突出

加格达奇区七普人口与六普相比，减少 1.73 万人，迁出人口远大于迁入人口。全区 60 岁以上人口占总人口的 24.33%，老龄化进入加速期，面临养老医疗资源供给压力与人口矛盾加剧风险。全区出生率远远低于国际标准的超低出生率及黑龙江省出生率（0.6%左右），即少子化现象严重。

### 3.城镇化质量不高

加格达奇区城镇化速度低于全国城镇化率的速度，城镇化发展趋于变缓。加格达奇工业比较薄弱，不能创造大量的

就业机会，更吸引不到外来人口就业，这也是城镇化增速缓慢的原因。

#### 4.经济稳进但质量不高

加格达奇区经济在一定程度上较依赖于林业经济，但在国家相关保障政策及加林人的努力下，经济发展正走向健康转型的新路子。

#### 5.旅游特色不足

加格达奇区旅游资源类型单一，数量少，等级不高，特色不足的问题。

#### 6.配套设施及人居环境有待提升

城镇供水、排水、供热、供电、道路等基础设施尚需进一步提质改造；文化、医疗、教育、体育、养老等公共服务配套不足，服务设施规模偏小、等级不高；旧区居住用地与工业用地穿插现象依然存在，棚户区人居环境品质还需进一步改善；乡村公共服务设施缺口较大，基础设施及社会服务设施配套不足，与人民向往的美好生活相比，还存在一定差距。

#### 7.山水林田湖草沙系统治理有待加强

由于长期高强度森林采伐和土地利用，全区森林、河湖、湿地、土壤生态系统功能呈现不同程度的退化，主要表现为森林质量不高、水环境质量降低、湿地面积萎缩、土壤功能退化和生物多样性减少等方面。

### 第三节 国土空间开发保护面临机遇与挑战

#### 第10条 生态文明建设是加区发展的重要核心

生态是加格达奇发展的核心，绿色产业是加格达奇的重要产业。在国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，在“碳中和、碳达峰”的时代背景下，加格达奇紧抓此机遇，着力培育绿色生态产业，必将对加区振兴发展、首府经济区潜力释放起到重要支撑。

#### 第11条 东北全面振兴是加格达奇区发展的重要指引

国家从2003年作出实施东北地区等老工业基地振兴战略的重大决策以来，相继推出了一系列政策文件，彰显了东北振兴在全国经济社会发展全局中的重要地位。新一轮东北老工业基地规划对森林经济、中医药产业、文旅康养等方面做出了新部署，为加格达奇区振兴发展提供了新动能。

#### 第12条 区域通道建设是加格达奇区发展的重要机遇

按照“扩容改造、畅通省际、强化都市、加大覆盖、优化衔接”的思路，加格达奇拥有建设地区性中心城市发展机遇和通道建设发展机遇，区域内新建高速公路、开通新航线，推进通航小镇建设，为产业、科技、资金、人才向加区集聚，以及发展特色农林产品、特色康养旅游供给带来新的发展机遇。

## 第三章 国土空间目标与战略

### 第一节 发展定位

#### 第13条 城市定位

确定加格达奇区的城市定位为生态文明城市发展示范区、绿色、寒地产业示范基地、大兴安岭地区生态文化旅游目的地和集散中心、地区重要交通节点。

#### 第14条 城市性质

加格达奇区是大兴安岭地区中心城市、大兴安岭寒地生物产业基地、地区旅游集散中心和旅游目的地。

### 第二节 规划目标

#### 第15条 阶段目标

到 2025 年，加格达奇区建设稳步推进，绿色产业、生态经济成为拉动加区发展、带动发展方式转变的重要力量。绿色农产品精深加工高质量发展，双寒产业逐渐壮大，初步建立绿色林产品加工基地和寒地生物基地；人民生活水平和质量普遍提高，人居环境明显改善，城乡可持续发展能力进一步增强；形成布局合理、功能互补、生态宜居、承载力强、集约高效的现代城镇体系。

到 2035 年，基本实现社会主义现代化，基本形成科学有序的国土空间开发与保护格局，经济充满活力、空间集约

高效、创新要素集聚、交通网络发达、协同发展顺畅的发展格局，对外开放方位、层次、领域进一步拓宽，资源和能源利用提质增效，公共服务及基础设施配置更加完善，生态和环境更加优良，历史人文魅力彰显，国土资源整治和生态修复成效显著，可持续发展能力全面提升。

到 2050 年，全面建成繁荣富裕、创新开放、和谐文明、绿色低碳的社会主义现代化城市，国土空间保护、开发、利用和修复等各方面均达到国际先进水平。

### **第三节 空间策略**

加格达奇国土空间总体规划在全面落实国家、省、地区、上位规划对加区发展要求的基础上，提出四大发展战略，支撑加格达奇区国土空间总体规划目标的全面实现。

#### **第16条 绿色发展战略**

践行“两山理论”，因地制宜落实生态文明建设，科学划定“生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界”三条控制线。整合全域全要素资源，建设生态环境优美、生态空间贯通的绿色屏障。严格保护加格达奇生态环境，提高生态空间质量，加强全区生态环境共治共保，落实国家生态格局责任担当，完成国家生态安全战略任务。

## 第17条 枢纽提升战略

着力构建内通外联、衔接优化的综合立体交通网络，加快推进快速交通建设，公铁空三大基础设施提升优化建设，强化大兴安岭鄂伦春机场的门户枢纽功能，建设公铁联运一站式对外交通系统。加强设施联动、信息联通、标准衔接，健全运输体系、运营网络，推动公路、铁路物流加速发展。

## 第18条 产业重塑战略

以现有绿色食品加工、寒地生物产业等支柱产业为主线，以经济开发区为载体，以重大项目为支撑，全面整合、优化现有产业链条，拓展新兴产业，增强配套能力，打造有特色、有温度的科技创新服务体系。

推动生态旅游产业发展，进一步做好旅游公共配套服务，同时建设旅游服务中心及旅游交通标识体系、自驾服务体系等，为游客提供便捷。注重提升康养配套服务功能。

## 第19条 品质优化战略

围绕体育、文化、会议会展等大事件，布局“多层次、专业化”的交往设施。按照 15 分钟步行可达范围配置生活圈，形成全龄友好、全域覆盖、功能复合的公共生活网络。

## 第四章 “三区三线”为基础，优化国土空间开发保护格局

### 第一节 统筹划定落实三条控制线

#### 第20条 优先划定耕地和永久基本农田保护红线

落实国家下达的耕地和永久基本农田保护任务，按照现状耕地应划尽划、应保尽保的原则，将符合条件的耕地全部纳入保护目标，将可长期稳定利用耕地、黑土耕地和已建成的高标准农田优先划入永久基本农田，实行特殊保护。至2035年，全区耕地保有量指标不低于16226.67公顷（24.34万亩），占全区国土面积11.94%；至2035年，永久基本农田指标不低于10666.67公顷（16.00万亩），占全区国土面积7.85%。

#### 第21条 科学划定生态保护红线

将整合优化后的自然保护地、重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙等生态系统服务功能极重要区域和水土流失、土地沙化等生态极脆弱区域，以及目前基本没有人类活动、具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。至2035年，全区生态保护红线不低于72145.00公顷，占全区国土面积53.10%。

## 第22条 合理划定城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，避让自然灾害高风险区域，结合人口变化趋势和存量建设用地状况，合理划定城镇开发边界，管控城镇建设用地总量，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。全区划定城镇开发边界 3003.40 公顷，扩展倍数为 1.24 倍，占全区国土面积 2.21%。

## 第二节 落实主体功能区战略

### 第23条 落实主体功能区战略

落实黑龙江省主体功能区规划，落实大兴安岭地区国土空间规划细化以乡镇为单元的主体功能区部署，加格达奇区位于大兴安岭地区作为全国北方重要生态屏障、水源涵养型国家重点生态功能区，需要在国土空间开发中限制进行大规模高强度工业化和城镇化开发，以保持生态产品供给能力的区域完整。加格达奇区城市化地区包括加北乡、东山镇、长虹镇，是加格达奇区经济和重点产业发展核心。白桦乡是加格达奇区重点生态功能区，主要确保全区重要生态安全。

实施主体功能区分类引导。重点生态功能区以生态红线为约束，推动人口逐步有序转移，创新生态保护模式，提高生态系统服务功能，增强生态产品供给能力。城市化地区高效集聚经济和人口，以创新绿色发展与质量效益提升为导向，以城镇开发边界为抓手，引导控制城镇空间紧凑集约增长。

推进差异化绩效考核制度落地。加强相关部门协同配合，推动完善配套政策和绩效考核制度。重点生态功能区建立健全生态补偿机制，实施产业负面清单制度，鼓励发展资源环境可承载的特色产业，完善生态环境质量监测机制，重点考核生态保护、民生改善方面的指标。城市化地区优先布局重大产业项目，结合环境容量实施差别化污染物排放标准和总量控制指标，重点考核经济高质量发展、人居环境改善等指标。

### 第三节 优化国土空间总体格局

#### 第24条 优化开发保护格局

构建区域“一屏两廊，两片四区，一核两心，点轴发展”的国土空间开发保护总体格局。

**一屏两廊，两片四区。**加强加格达奇区域内山体、林地等生态屏障的保护与修复，加强区域生态屏障重要的板块联系。依托现状甘河和额尔格奇河两条主要河流，划定区域生态廊道，强化自然保护地、湖泊、湿地等生态要素联系。构建岭南农业片区和加北农业片区，重点发展寒地果蔬主产区、特色畜牧业主产区、马铃薯主产区和寒地药材主产区四大农业主产区。

**一核两心，点轴发展。**以加格达奇中心城区（包括东山镇、长虹镇）为核心打造综合服务中心，完善居住、商业、教育、医疗等功能，加强其综合性服务功能，以加北、白桦

为支撑，承载城区外溢的旅游服务功能。依托 G111、G332 两条主要公路，联系东南西北四个方向经济、交通等职能。

#### 第四节 优化规划分区和用地结构

##### 第25条 推进国土空间规划分区与管控

###### 1.生态保护区

合理确定生态保护范围，应以严格保护、禁止开发区域进行管理，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途。

###### 2.生态控制区

规划期间内加强管理，原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态。

###### 3.农田保护区

农田保护区是指永久基本农田相对集中需严格保护的区域，涵盖全部的永久基本农田。农田保护区内的管控要求参照永久基本农田保护红线管控要求执行。

###### 4.城镇发展区

城镇发展区对所有建设行为应按照详细规划进行精细化管理。城镇集中建设区内应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，实施规划用途管制与开发许可制度。

## 5.乡村发展区

乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。区内允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，允许为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治；严禁集中连片的城镇开发建设，允许建设区域性基础设施廊道。

## 6.矿产能源发展区

矿产能源发展区应强化矿产资源保护，促进矿产资源节约与综合利用，合理调控能源资源开发利用总量，规范矿产开发准入标准，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展矿业领域循环经济。

# 第26条 优化调整土地利用结构

### 1.合理优化农用地结构

**合理稳定耕地。**稳定重要农产品、粮食和蔬菜等城市主要农产品生产用地，合理保障农业设施建设用地。

**合理控制林地。**加强林地资源培育和公益林保护，提高森林质量，充分发挥林地生态调节功能。

**优化用地结构。**耕地面积保持稳定、园地面积保持稳定。

### 2.合理确定建设用地结构

通过合理确定建设用地结构。适度扩大城镇建设用地。提高城镇建设用地节约集约利用水平。进一步优化城乡建设

用地结构，重点保障重点镇的建设用地，充分保障交通、能源、水利等重大基础设施和战略性新兴产业以及保障性安居工程等用地需求。

### 3.稳定自然保护与保留用地

陆地水域面积保持稳定，裸土地、裸岩石砾地等其他自然保留地有减少。

## 第五章 保障寒地特色的农业空间

### 第一节 构建农业发展格局

#### 第27条 构建农业发展格局

立足自然地理条件、土地利用类别、现状农业资源，构建“两片四区两基地”的农业发展格局。

##### 1. 两片——岭南农业片区、加北农业片区

岭南农业片区——定位为观光农业、科研农业和近郊农业。重点发展优势作物种植和新品种引种。特色种植养殖以蓝莓、适生水果、外菜内种、南菜北种、夏菜冬种等为主。通过旅游业的发展促进观光农业的发展，以生态型花园式样板村为示范，着力打造农业观光项目。

加北农业片区——定位为生态农业，重点发展优势作物种植，优势作物种植以马铃薯、大豆为主，通过加区绿色有机食品加工企业带动特色农作物种植，形成以龙头企业为核心，农户为基础的产业模块。

##### 2. 四区——寒地果蔬主产区、特色畜牧业主产区、马铃薯主产区、寒地药材主产区

寒地果蔬主产区：加北乡五一村、白桦乡加南村以棚室蔬菜为主，五一村老道口建立特色果蔬示范基地，白桦乡白桦村以棚室吊瓜、吊西瓜为主，白桦乡东山村以棚室草莓为主并继续扩大，加北乡加北村、加北乡五一村部分棚室农户种植葡萄。

马铃薯主产区：依托马铃薯科研中心的研发技术，以白桦乡加南村马铃薯产业园带动马铃薯基地的建设，大力实施农业标准化生产技术，加快开发适加区优质高产马铃薯种薯和商品薯品种的培育，建设以白桦乡五岔沟村、加南村、双合村和加北乡加北村为主的优质种薯基地、商品薯基地。

特色畜牧业主产区：依托大兴安岭民野有机猪养殖有限公司的技术支撑，做好森林猪良种繁育，扩大优质森林猪种源供给，以白桦乡、加北乡为重点发展区域，合法利用加格达奇林业局丰富的林下资源和良好的生态环境，重点发展森林猪养殖。

寒地药材主产区：以制药企业为依托，多个寒地龙药基地建设稳步发展，建立加林业局人工中药材特色生产基地，建成以药用真菌、寒地龙药、特色养殖为主的，规模较大、独具特色、品质优良、区域性强的特色中医药产业园。

### 3.两基地——蓝莓基地和食用菌基地

蓝莓基地：在加北乡加北村和白桦乡东山村，开展蓝莓繁育、种植、观光旅游一体化的基地，积极开拓鲜食和观光采摘市场，并为当地的蓝莓加工企业提供原料。

食用菌基地：优化食用菌种植结构，实现多样化种植，满足市场需求，提升经济价值。以加北村和白桦村为主大力发展食用菌养殖，其中白桦村食用菌合作社发展在传统养殖木耳的基础上，进行猴头、香菇等新品种的试种。

## 第二节 实施黑土耕地“三位一体”保护

### 第28条 耕地资源利用

#### 1.严格落实耕地保护任务

落实“合理利用土地、切实保护耕地”的基本国策，切实保护耕地资源。落实耕地保有量保护任务，结合现状耕地规模，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地非农化。

#### 2.严格耕地占补平衡

严控非农建设占用耕地，特别是永久基本农田，确需占用的，严格落实耕地占补平衡责任，以区域内自行平衡为主，不足的可申请地区内调剂，严禁占优补劣、占水田补旱地。

#### 3.实施耕地进出平衡

严格控制耕地转为其他农用地。以年度国土变更调查为基础，除国家安排生态退耕、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没外，经批准实施的耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地，应当通过统筹林地、草地、园地等其他农用地、适宜整治为耕地的未利用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地，落实年度耕地进出平衡。利用耕地进出平衡，优化农用地空间布局。科学利用滩涂地发展设施农业，引导设施农业产能向非耕地区域适度转移。严格管控进出平衡的耕地质量，将难以或不宜长期

稳定利用耕地逐步置换为可以长期稳定利用的耕地，总体提升耕地质量。

#### 4.实施耕地种植用途管控

严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于水稻、玉米、小麦、大豆等粮食生产，高标准农田原则上应当用于粮食生产。开展日常巡查和核查，对耕地种植用途改变做到早发现、早制止，守住保障国家粮食安全底线，保障粮食和重要农产品有效供给。

#### 5.加强永久基本农田保护和建设

以永久基本农田为基础，优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。经依法批准确需占用的，应先补划后占用。完善永久基本农田储备区制度，储备区内耕地补划前按一般耕地管理和使用，并根据补划和土地综合整治、农田整治、高标准农田建设和土地复垦等新增加耕地情况，结合年度土地变更调查对永久基本农田储备区进行补充更新。在永久基本农田集中分布地区，不得规划新建可能造成污染的建设项目。

## 第29条 耕地资源保护

### 1.完善耕地保护制度，提高保护力度

健全农田基本保护制度，强化耕地的保护。调整完善耕地保护法律关系，将违反耕地资源保护的行为上升到一定的高度。

加强建设项目选址和用地评价，严格控制耕地的不合理征占，必须以不突破粮食生产和其他农作物生产对耕地需求的底线为准则，反对各种土地浪费行为。同时也可以提高土地征用过程中新增建设用地有偿使用费和土地开垦费的征收标准。加快建设耕地保护补偿机制，提高各级政府保护耕地的积极性。

### 2.整理复垦开发耕地资源

要加大资金和科技的投入，通过不同的方式，让其变成可利用耕地。同时，加强对田、水、村、路、沟进行综合治理。加强农田水利建设，改善农田生态环境，可以通过增加施有机肥、平衡施肥、秸秆还田等来改良土壤质量，从而提高耕地质量；可以推广引进先进的耕作方式，根据市场的需求，合理调整种植业的结构，提高复种指数和灾后的复垦率；要依靠科技和各种投入，使耕地由粗放经营向集约经营转变，以达到提高单位耕地面积产出效益的目的。

### 3.提高防御自然灾害能力，减少耕地流失

通过科学技术等手段，加大对于河流区域的综合整治，提高各地自然灾害防御能力，依据相关政策，恢复植被，加

强生态建设刻不容缓，加大农业基础设施建设的资金投入，改善农业生产条件，增加耕地的抗灾能力，这样才能有效减少耕地流失。

### 第三节 拓展农产品生产空间

#### 第30条 保障粮食种植空间

严守永久基本农田红线，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，稳定粮食播种面积。明确耕地利用优先顺序，永久基本农田重点用于保障玉米、大豆作物种植；一般耕地用于粮油（薯类、豆类、玉米等）、蔬菜等农产品及饲草饲料生产；耕地在优先满足粮食和食用农产品生产基础上，适度用于非食用农产品生产。

合理规划粮食生产功能区和重要农产品保护区。稳固示范区农用地的生产功能，布局现代农业产业，安排养殖设施、渔业设施、休闲渔业等设施用地，布局农业生产和农业种植、养殖配备的设施农用地，结合绿色和智慧农业发展要求，引导农业发展向优势区聚集。凸显生态功能，丰富生活文化功能，推进区域现代农业与二三产业融合发展。建立市场导向的农业科技创新体制机制，促进互联网与传统农业融合发展，探索农业新业态、新模式，大力发展服务城市、富裕农民的品牌农业，科技创新、优质高效的智慧农业和乐居生态、传承农耕文明的绿色农业。

稳步推进高标准农田建设，新建高标准农田主要分布在加北村、幸福村、五岔沟村，提升改造高标准农田主要分布在加北村、双合村、加南村、东山村、五岔沟村。

实施耕地质量保护与提升行动，提倡轮作、休耕等耕作模式，不断优化种植结构，提高玉米和大豆生产能力，保障区域粮食安全和重要农产品有效供给，主要播种作物为大豆、马铃薯、小麦，玉米播种面积稳定在千亩左右。

### **第31条 优化特色农产品种植空间**

坚持“打有机牌、走特色路”，加强绿色有机基地建设，加大“三品一标”认证和耕地有机转换力度，逐步打造完整的有机农业产业链，唱响绿色兴安的农副产品和山野产品品牌。在“两区”之外、生态保护红线外，不破坏生态功能的前提下，引导利用林地，积极发展林下种植、林下养殖，推动空间复合利用，因地制宜发展中药材、食用菌等。在一般耕地等空间资源上，突出发展高油、高蛋白、非转基因大豆专业用油和马铃薯特色农业种植，加强绿色有机基地建设。

建设都市农业保障区，优先保护中心城区周边农村地区的耕地和永久基本农田，以及其他优质农用地资源。拓展现代设施农业空间。加大城郊棚室果蔬建设，重点通过温室、大棚、中小棚等保护地开展反季节生产，带动周边各村快速发展。

## 第32条 优化畜禽养殖空间

全区畜牧产业总体分布不均，城区周边养殖比重偏大，畜禽养殖以散养和小规模养殖为主，扩大乡村畜牧养殖规模提高养殖水平，积极推进各类家禽养殖向优势区域和相对独立的山区、半山区环境集中，退出村镇人口集中区和工业、旅游经济带及水源保护地，逐步实现养殖园区化发展畜禽标准化养殖模式，推进畜禽养殖从小规模养殖方式向规模化、标准化养殖方式转变，优化畜禽养殖空间。

### 第四节 建设宜居宜业和美乡村

## 第33条 统筹利用乡村生产空间

### 1.促进现代农林产业与休闲产业融合发展

依托现代农业产业实体及林下产业，积极构建现代农林产业体系、生产体系、经营体系，提升第一产业生产效率。促进农业“接二连三”，加快与休闲农业、观光农业、体验农业、创意农业等新兴休闲产业融合，提高农产品附加值。

### 2.促进现代农林产业与休闲产业融合发展

推进第一产业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，为村民、周边城镇居民创造优美生态环境，实现旅游、观光、休闲等多种功能。结合农村人居环境提升，将乡村生活逐步融入旅游产业发展，实现乡村生活环境景区化，彰显乡土风情。

### 3.促进外来投资与集体经济融合发展

充分利用外来投资的产业外溢，合理安排村产业用地，增强基层组织自身造血功能，激活乡村发展内生动力，实现外来投资与集体经济的良性互动与融合发展。

## 第34条 因地制宜合理布局乡村生活空间

根据城乡空间发展布局规划及人口发展态势，科学合理布局乡村生活设施用地位置、规模和建设标准，着力完善供水、供电、通信、污水垃圾处理、公共服务等配套设施，适当增加旅游、休闲等服务设施，努力满足乡村发展需要。加强与加北乡、白桦乡、园区或大型聚集区的联系，构建便捷的工作圈、舒适的生活圈、完善的服务圈、繁荣的商业圈，并以此为依据，统筹配置教育、医疗、商业、文化等公共服务设施，促进城乡基本公共服务均等化，让村民过上有品质、更舒适的生活。

## 第35条 严格保护乡村生态空间

规划强调力求维持生态系统平衡，促进生态环境的可持续发展，努力改善和美化村民生活的空间环境，实现经济、社会和环境的可持续发展目标。

坚持可持续发展战略，加大生态环境治理力度和生态建设力度，改善村庄生态环境质量，严格保护村庄的基本农田，努力减轻村庄生态环境污染状况，重要生态功能区得到有效

保护，环境质量得到有效改善，规划期末村庄生态环境质量有明显改善，基本实现生态良性循环。

### **第36条 科学编制实用性村庄（林场）规划**

按照《黑龙江省村庄规划编制指南》，编制“多规合一”实用性村庄规划，分类有序推进村庄规划与建设，林业局下辖管理区、林场等居民点可根据实际情况参照执行。

### **第37条 统筹优化乡村（林场）布局**

加格达奇全区范围内共有8个村庄，按照聚集提升类和城郊融合类两种类型，分类引导乡村建设。

集聚提升类村庄：白桦村、东山村、五岔沟村，强化主导产业支撑，完善以农业为核心的现代农业产业体系。

城郊融合类村庄：加北村、幸福村、五一村、加南村、双合村，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。

加格达奇全区范围内有白桦林场、东风林场和跃进林场，三个林场均定位为管护型林场，主要任务以管护和防火为主，人员以少量常驻、森林防火、森林经营等作业期派驻或通勤相结合，重点搞好营房、卡点等基础设施建设。

## 第五节 统筹农村土地综合整治

### 第38条 农用地整治

#### 1.加强高标准基本农田建设

统筹推进高标准农田建设和土地整治，综合整治低效利用及不合理利用的农用地，增加有效耕地面积。深入推进耕地质量保护行动，将中低质量的耕地纳入高标准农田建设范围，实施提质改造。通过施加有机肥、秸秆还田、耕作层剥离再利用等措施改良土壤质量，在优化耕地布局、增加耕地面积的同时，提高耕地质量和集中连片度。

促进耕地集约化经营，提高单位耕地面积产出效益，为农业适度规模经营和发展现代农业创造条件。以整体推进山、水、林、田、湖、草综合整治为平台，改善农田基础设施，大力提升防洪、排涝等抵御自然灾害的能力。

#### 2.大力加强耕地质量建设

严格农田整治工程标准，加大中、低质量等级耕地的改造力度。推进土地平整工程，规整田块，改善农业机械化作业条件。完善田间道路系统，优化田间道路、生产路布局，提高道路的荷载标准和通达度。加强田间灌溉与排水工程建设，提高耕地灌溉面积比例和渠系水利用系数，增强农田防洪排涝能力。

结合最新耕地质量等级成果，提高整治后耕地质量等级，加强对土地整治的标准化管埋，切实提高耕地质量。推进耕

地质量等级监测，开展土地质量地球化学评估。同时按照数量、质量和生态全面管护的要求，依据耕地等级实施差别化管护，重点保护水田、水浇地等优质耕地。建立健全耕地管护工作责任机制，落实管护工作经费，采取各种措施培肥地力，提高耕地质量。

坚持以市场为导向，加强特色农业开发，充分挖掘区域特色农业资源利用潜力，提高农用地质量，形成特色农业发展区。根据全区生态条件和资源优势，在遵循自然规律的前提下，坚持以农民增收为核心，以市场需求为导向，采取“一村一品、一乡一特色、区域化布局”等发展思路，有力推进了全区农业产业化发展，实现了产业优化，农业增收和农民增收。

### 3.适度开发宜耕未利用地

根据全区经济社会发展要求，在保护和改善生态环境的前提下，科学规划，统筹安排，适时适度开发宜耕未利用地，保障耕地占补平衡。同时强化补充耕地的质量建设与管理，实现耕地数量和质量的并重管理，依据农用地分等定级技术规范 and 标准，严格进行补充耕地质量验收。加大农田水利、田间道路、林网等基础设施建设，改善补充耕地的生产条件。加强补充耕地的后期管护，确保其有效利用，防止抛荒。

#### 4.积极开展其他农用地整治

发挥土地整治对农业结构调整的引导作用，在稳定和增加耕地面积的基础上，合理配置其他农用地，充分利用荒山、荒地发展经济作物，提高农用地利用效率和效益。

统筹安排农业用地，充分发挥园林牧等农用地的生产、生态、景观和间隔的综合功能，拓展绿色空间。积极开展对中低产业园地的整治，完善配套基础设施，稳步提高园地单产和效益；根据农业产业布局，引导新建园地集中布局，集约发展。加强低效林地的改造，加快受损林地的恢复、重建。

### 第39条 建设用地综合整治

对农村集体建设用地进行综合整治，分阶段落实乡村居民点整治工程。加强农村宅基地管理，引导农民集中居住，生产集聚发展，逐步解决宅基地布局散乱和超标准用地问题，促进农村闲置宅基地合理流转，提高农村建设用地利用效率。

盘活存量建设用地，合理开发利用腾退宅基地、村内废弃地和闲置地，集约精准保障新农村基础设施、公共服务设施建设和产业融合发展用地。以“空心村”整治和“危旧房”改造为重点，立足现有基础进行房屋和设施改造，着力改变农村脏、乱、差的状况，完善农村道路、水电及生活垃圾、污水处理等基础设施，健全教育、医疗卫生、文化娱乐等公共服务设施。

对空心村、缩并的自然村、不用于城镇建设的搬迁宅基地，与农用地整治相结合，进行整理复垦，节约的指标用于城镇建设。

## 第40条 土地复垦

加强工矿废弃地、生产建设活动临时占用损毁土地、自然灾害损毁地复垦，恢复受损土地生态环境的同时增加有效耕地面积。土地复垦区域主要包括加北乡、白桦乡等区域。

全面复垦生产建设活动临时占用损毁的土地。坚持土地复垦和生产建设相结合，由占用者及时复垦因能源、交通、水利等基础设施建设和其他生产建设活动临时占用所损毁的土地，控制和减少对土地资源不必要的破坏。

及时进行自然灾害损毁地的复垦。对因暴雨及其他自然灾害产生的崩塌、滑坡、泥石流等自然灾害造成的损毁土地进行复垦，通过植物措施与生态环境工程措施有机结合，恢复受损土地。

鼓励复垦土地多用途使用。在条件允许的地方，要优先复垦为耕地或其他农用地；在生态脆弱的地方，要做到土地复垦与生态恢复和生态保护有机结合；在城镇开发边界和城乡结合部，要本着因地制宜、宜园则园的原则，将土地复垦、景观建设和产业发展有机结合，促进复垦后土地景观与当地环境协调统一。

## 第六章 保护青山碧水的生态空间

### 第一节 构建生态保护格局

#### 第41条 构建生态安全格局

构建“一屏、两廊、两区、多网络”的生态保护格局，形成人水相依、城水相融的整体生态环境。

“一屏”是指绿色生态屏障，构筑围绕着加格达奇区的以山体林地为主体的生态安全屏障，构建多层次、多功能的保护生物多样性、涵养水源及防风固沙的绿色生态屏障。

“两廊”指贯穿全区的两条蓝色河流廊道，分别为甘河以及额尔格奇河两条河流，以生态保育为核心，强化水体优化提质以及公共空间连通、环境景观塑造等复合功能的植入，打造蓝色生态廊道。

“两区”指重点保护区域内伊勒呼里山岭南麓寒温带针叶林水源涵养区以及甘河流域寒温带湿地及生物多样性保护区。

“多网络”以贯穿区域的 G111 和 G332 为主轴线，加快建设两条生态经济走廊，同时结合区内主要河流塔列图河、克尔铁特河等水系及各乡镇间衔接道路，构建区域生态网络体系。

## 第42条 统筹生态空间保护与管控

### 1.强化生态空间维育

依托生态空间的保育加强自然保护地系统建设,包括加格达奇区自然保护区、黑龙江加格达奇国家森林公园,在保护的前提下,在自然保护地控制区内划定适当区域开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动,构建高品质、多样化的生态产品体系。

### 2.遵循生态保护连续性原则

注重城镇空间、农业空间中的河湖水系、绿地系统、森林、耕地等生态要素的衔接连通,构建健康、完整、连续的绿色空间网络,以嫩江源头水源涵养与生物多样性保护生态功能区划核心所构筑区域重要生态廊道为依托,确定生态保护与修复重点区域,合理预留基础设施廊道,构建生态保护格局。

### 3.构建生态安全格局,加强物种多样性研究与保护

以加格达奇区生态功能区典型区域生态功能最优化为目标,通过以点带面的方法,设立具备不同生态功能的保护区,严守生态底线,优化生态空间格局,加强生态环境修复,保护自然生态环境,引导形成绿色生产生活方式,坚决打赢污染防治攻坚战,保障加格达奇区生态安全。

## 第二节 提升生态系统质量

### 第43条 自然保护地体系建设

加格达奇区建立以自然公园为主体的自然保护地体系，推动各类自然保护地科学设置，建立自然生态系统保护的新模式，建设健康稳定高效的自然生态系统，加格达奇区自然保护地类型全部为自然公园，包括为黑龙江加格达奇国家森林公园和黑龙江甘河国家湿地公园。

1.进一步提高森林公园、湿地公园等禁止开发区域的强制性管护能力，严禁不符合国家规定的开发建设活动。加强对自然保护地的监督管理，完善政策措施，提高整体功能，促进保护区由数量扩张型向质量提升型转变，由面积积累型向功能拓展型转变。加大生物多样性保护力度，实施生物多样性保护战略与行动计划，建设重点向生物多样性保护与水源涵养方向发展，使其发挥其重要的生态功能。

2.黑龙江加格达奇国家森林公园内除必要的保护和附属设施外，禁止从事与资源保护无关的任何生产建设活动。禁止毁林开荒、毁林采石、采砂、取土、开矿、放牧以及非抚育性和更新性采伐行为。建设旅游设施及其他基础设施等必须符合森林公园规则，逐步拆除违规建设的设施。根据资源状况和环境容量对旅游规模进行有效控制，不得对森林及其他野生动植物资源等造成损害。不得随意占用、征用和转让林地。

3.湿地公园是指以保护湿地生态系统、合理利用湿地资源、开展湿地宣传教育和科学研究为目的，经国家林业和草原局批准设立，按照有关规定予以保护和管理的特定区域，是自然保护体系的重要组成部分。黑龙江甘河国家湿地公园的建设和管理，应当遵循“全面保护、科学修复、合理利用、可持续发展”的方针。除国家另有规定外，国家湿地公园内禁止下列行为：开（围）垦、填埋或者排干湿地；截断湿地水源；挖沙、采矿；倾倒有毒有害物质、废弃物、垃圾；从事房地产、度假村、高尔夫球场、风力发电、光伏发电等任何不符合主体功能定位的建设项目和开发活动；破坏野生动物栖息地和迁徙通道、鱼类洄游通道，滥采滥捕野生动植物；引入外来物种；擅自放牧、捕捞、取土、取水、排污、放生；其他破坏湿地及其生态功能的活动。

#### **第44条 构建生物多样性保护网络**

完善野生动物收容救护体系，建设野生动物救护站，加强野生动植物野外巡护和执法监管。加强草地、林地和湿地等野生动物栖息地和繁殖地保护，重点保护、救助池鹭、豹子、猞猁、猫头鹰等野生动物，严格保护湿地湖泊，强化候鸟重要繁殖地、停歇地和越冬地的巡护监管，有效保障候鸟的重要栖息地以及大部分候鸟种群。打通野生动物栖息地之间的廊道，逐步拆除或减少围栏布设，新建工程应避开动物迁徙通道，确实无法避让的必须留足野生动物通行通道。对

野生动物重要栖息地、野生植物天然集中分布地，实施名录管理，重点野生动物种群保护率达到 100%，生物多样性丧失趋势得到遏制。

### 第三节 分类推进生态资源保护与利用

#### 第45条 分级分类管护生态空间

##### 1. 分级管护生态空间

针对自然保护地核心保护区和一般控制区、生态保护红线内外，不同生态功能的生态空间，实施内外分级、各有侧重的生态空间分级用途管制策略，严格落实生态保护红线管控，确保依法保护的生态空间面积不减少，生态功能不降低，生态服务保障能力逐渐提高。整合、优化境内自然保护区及自然公园，完善生态廊道和生物保护网络。自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，一般控制区和生态保护红线内严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许原住居民基本生产生活、适度参观旅游必要公共设施建设、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设等对生态功能不造成破坏的有限人为活动。生态保护红线外的生态空间以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，建立负面清单管理制度，根据区域主导生态功能维护需求，因地制宜发展不影响生态功能的产业。

## 2.分类管护生态空间

生态空间中加强水资源、湿地资源、森林资源以及草地资源的保护与管控。围绕“减碳排一增碳汇”，保护并维育森林、草地、湿地等生态资源，稳固生态系统碳汇本底。通过苗圃建设、森林抚育、封山育林等措施保护森林资源，不断强化加格达奇森林资源的碳汇能力，提升林地保有量。

提升生态系统碳汇总量。着力改善水环境生态，科学制定并合理实施河流生态流量保障方案，维持河湖基本生态用水需求；强化河湖岸线用途管制和节约集约利用，严格控制开发利用强度，最大程度保持河湖岸线自然形态。同时，充分保障城镇生活污水处理设施、城乡集中式饮用水水源地以及生态环境保护项目的建设用地需求，提高污水收集率和处理率，提升水环境质量，确保居民饮水安全。

## 第46条 统筹水资源保护与利用

### 1.做好水资源可持续利用规划

加格达奇区水资源丰富，地下和地表水水质良好，基本符合工农业生产及生活用水的要求。要防止由于过量的集中开采，出现大规模不同的水位下降漏斗区及程度不同的地下、地表水污染等环境问题。

### 2.加强地表水污染防治工作

加大城镇污水和中小企业工业废水达标排放工程建设，全面提高全区污水收集能力，提高污水处理能力，实施达标

排放。开展以保护“江河”流域的水资源安全为目的“江河”流域治理工程。在甘河流域内水土流失严重区域，实施护岸、堤防工程和防护林工程及滩涂地带的防污染过滤带。在规划期内地表水和地下水水质好于国家水环境功能区划要求水平。

### 3.加强水资源的管理

要建立河长制管理机构，并且会同水务、环保等部门建立协调管理机制，共同构建水资源安全监管体系，包括水质监测和水污染预警系统，保障水质安全和水资源可持续利用。

### 4.强化河湖水域空间用途管制

加强甘河、额尔格奇河自然岸线保护，禁止违法违规侵占河湖水域空间。河道、湖泊及岸线利用应当符合行洪、蓄洪和输水的要求，逐步退出影响行洪安全和供水安全的开发利用活动。

## 第47条 加强湿地生态系统保护

### 1.加强区域内河流型湿地的保护

特别要加强甘河的保护，要在全区范围内禁止开垦湿地的行为，禁止侵占自然湿地等水源涵养空间，已侵占的要限期予以恢复。加大对退化湿地的恢复治理力度，强化水源涵养林建设与保护。

## 2.保护湿地面积不减少

林业部门在审批建设项目时要坚持“先补后占、占补平衡”的原则，确保全区天然湿地面积不减少。

## 3.建立湿地及其湿地要素的法律协调管理机制

林业、环保、水利、农业、财政等湿地及湿地要素管理部门要在共同上级领导下携手解决湿地保护与建设方面的相关问题。建立湿地资源调查、监测制度，完善湿地数据、文本、图件等档案资料。

## 4.强化公众参与湿地资源建设和保护的意识

拓展公众参与途径和范围，提高对湿地保护与监督的自觉性。对在湿地内开垦农田、滥砍滥伐、打鱼狩猎、污染环境等违法行为，要加大惩处力度。

# 第48条 强化森林资源保护与利用

## 1.加强森林法治建设

健全森林保护的管理机制，构建有效的森林监管政策体系和法制体系，要综合运用经济、法律和必要的行政手段，强化林业管理。通过完善制度，加强管理，层层落实责任，实现林业资源重点目标管理。要强化森林执法队伍建设和基础设施建设，对执法人员进行定期的业务培训，不断提高业务素质 and 执法水平。要建立以案释法制度，制定林业普法规划和年度实施计划，重点宣传森林法、野生动物保护法、自然保护区条例、森林和野生动物类型自然保护区管理办法等

法律法规，加大对基层林业干部职工、林业生产者与经营者的普法宣传教育。

## 2.强化森林资源的管护

依据森林功能定位及分布区域，合理划分公益林区和商品林区，进行分类经营，落实专人管护。严格落实生态损害赔偿、责任追究等制度，完善制度体系。坚持“预防为主、科学管理”方针，全面加强森林资源管理，杜绝盗砍滥伐、法人超采。严格占用林地审批，确保森林资源安全。全面加强森林资源管护，完善森林资源管护基础设施，落实管护承包责任，完善管护职能。加强数字林业管护系统建设，完善林下资源开发与利用管理办法，实现森林资源管护“全覆盖”。

## 3.加快森林资源培育

加强森林资源保护培育，继续推进荒山荒地植树造林，大力实施村屯及周边区域的造林绿化工程。采取人工造林、人工促进自然更新和天然更新等措施，加快森林资源恢复。以针阔混交、复层异龄为目标，调整和优化林分林龄结构、树种结构和林层结构，提高林分生长量和林分质量。保护地方珍稀树种，为造林提供种苗，改变林分结构，创造更大的经济效益。

## 4.实施森林恢复工程

加大资金投入，对火烧迹地和采矿迹地进行综合治理。全面推进营林工程化管理，加快植被恢复，避免生态环境恶化。在甘河流域内水土流失严重区域，实施护岸、堤防工程

和防护林项目。对重点流域进行综合治理，防止森林水土流失。

#### 5.加强森林防火体系建设

坚持“预防为主、积极消灭”的森林防火工作方针，建立健全森林防火长效机制，完善森林防火预防、扑救、保障三大体系建设。认真落实森林防火责任制，实行区长、乡镇长、村主任、管护员间层层责任状制度。推进以水灭火和大型装备建设项目，完善望塔、检查哨卡、道路和隔离带等基础设施建设。不断提高防火和扑火能力，推进森林防火治理体系和治理能力现代化，确保森林资源安全。

#### 6.建立森林灾害信息管理系统

通过推进森林火险预警系统建设，初步建立一套森林火险预测预报和预警信息发布机制。利用中国移动“全球眼”视频监控系统，对全区森林资源进行远程视频监控。建立森林防火预报网，瞭望网、阻隔网和通信网，镇、林场配备森林火险等级预警接收器，完善通信设施。切实提高森林自然灾害的监测预警、检疫监管、应急防治和公共服务保障能力。

#### 7.加大森林病虫害防治

加快森林病虫害防治基地和野生动植物监测站建设，建立森林病虫害情报档案和数据库，掌握全区病虫害动态，预测短、中、长期主要病虫害发生趋势和危害程度，定期发布预报，准确及时发布警报，不断提高森林有害生物的监测预报能力，使林业有害生物防治率达到规划水平，为防治森林

病虫害提供决策依据。要强化森林病虫害防治的科研和技术推广，防止境外有害生物的侵入和国内危险性病虫害的传播，切实提高有害生物科学防治水平。

## 第49条 强化草地资源保护与利用

### 1.加大草地保护力度

以《草原法》和《黑龙江省草原保护条例》为依据，加大对草地的监管力度和保护力度，坚决打击私垦乱开草地以及污染的违法行为。草地行政主管部门定期对草地权属、草原类型、植被状况、牧草产量、灾害发生等情况进行调查，对草地实施严格的管理。加大宣传力度，提高广大农牧民遵纪守法的自觉性，充分调动经营者保护和建设草地的积极性，形成人人保护草地生态的良好氛围。

### 2.加强人工草地的合理规划与布局

建立人工草地全面良种化的技术体系，实施草地改良工程，对宜草宜牧地进行人工草场改良，提高草地生产力。要结合实际制定相关方案，加快人工种草步伐，推广优质牧草种植，逐步恢复草原植被。

### 3.加大优质草种种植

提高牧草的营养成分，增加草场的利用率和载畜量。按照恢复和改善草地生态和发展经济的目标，结合加格达奇区各乡镇的水土资源条件，发展灌溉饲草料地，主要用于牲畜越冬精饲料及高产牧草的种植。

#### 4.加强草地管护

要把草地管护建设与发展农村经济结合起来,协调好草地生态保护与畜牧业快速发展之间的关系。

### 第50条 开展造林绿化行动工程

#### 1.科学实施造林绿化

充分挖掘生态用地潜力,合理布局各类绿化空间,科学确定绿化用地和目标任务。以宜林荒山荒地、荒废和受损山体、退化林地草地等为主开展绿化。加强森林保育和质量精准提升、科学实施造林绿化、加快城乡乡村美化绿化、合理优化防护林体系、强化沙化土地治理。

#### 2.造林绿化重点举措

有序安排年度造林绿化任务,实现造林落地上图精细化管理。至2035年,按照国家和省下达造林计划完成任务。

## 第四节 推进山水林田湖草沙系统修复

### 第51条 山水林田湖草系统修复

#### 1.针对性的水土流失防治技术

对不同的区域和工程建设项目,采取针对性技术措施,适度提高水土流失防治的标准及水土保持等级,加强防范应急措施。

## 2.加大宣传、执法力度

通过大力宣传水土保持法律法规，不断提高社会各界水土保持法律意识，要鼓励流域群众参与，发挥乡土知识在水土保持工作中的作用，使水土保持科学技术能够和当地的乡土知识建立起高度的兼容性，培养和提高当地群众的技术能力和管理能力，有效地保护和巩固水土保持项目的成果，在实现流域群众自身可持续发展的前提下，实现流域可持续发展；根据水土保持法律法规，制定地方配套规范性文件；建立一支高素质的监督执法队伍，加大监督检查力度。

## 3.加强水土流失治理

推进河湖、湿地保护和林草恢复，全面加强公益林建设和管护，稳步推进封山育林、人工造林，加强水土保持林、水源涵养林和防护林建设，加强森林抚育和退化林修复。

# 第52条 湿地与水域生态修复

## 1.湿地生态修复

湿地生态修复重点区为甘河湿地自然保护区生态修复区域。修复策略为在湿地保护区，以控制水土流失为重点，加强生态恢复与建设。禁止开垦湿地，建立湿地生态用水保障机制。通过实施植被补植，恢复和扩大各类湿地面积及周边植被，实施生态补水，提高河湖连通性，达到生物多样性目标。

## 2.水环境和水生态修复

水环境和水生态修复重点为甘河、额尔格奇河、克尔铁特河、塔列图河 4 条主要流域水源区重点防范区域。修复策略为提升水环境治理能力，深化河湖长制，加强中小河流综合治理，强化区域全流域水质断面考核。

### 第53条 农用地污染治理

科学确定城镇建设用地规模，节约土地、集约用地。通过集约管理、土地置换等手段对存量建设用地资源进行整合。重视和加强城市的老城区改造，充分挖掘现有建设用地的潜力，盘活土地存量。开展农村土地整理，推进工矿和居民点废弃土地复垦。加强林地保护与改造，提高林地经济效益和生态效益。合理利用林下资源，发展林下经济产业。充分利用次生林、疏林地的空间结构，进行菌类、珍贵药材的种植。加强耕地保护，提高农业效益。严格保护耕地，保障全域范围内耕地的占补平衡。确保在耕地总量保持动态平衡的同时，城镇建设有合理的发展空间。

### 第54条 矿山生态修复

以重要生态区、采空塌陷区、废弃矿山裸露山体治理为重点，明确矿山整治布局、类型和规模，提出矿山废弃地开发利用方向，明确矿山企业改造升级、绿色矿山建设的目标与措施。

## 第55条 山林修复

森林生态修复重点区为加格达奇林业局保育区域。

修复策略为全面保护天然林资源，实施封山育林还林，加强水源涵养林、防护林建设和退化林修复，增加改造、培育森林资源面积；经过修复和保护工程，建成功能完善的森林生态体系。

## 第七章 建设宜居宜业的城镇空间

### 第一节 优化城镇空间开发格局

#### 第56条 构建城镇体系空间格局

在区域发展布局中提出统筹生态、生产、生活三大空间，把生态保护放在优先位置，打造“多中心、组团式、网络化、集约型”的空间格局，形成“一核两心、两轴发展、多点支撑”的功能布局。

##### 1.一核——加格达奇中心城区（包括东山镇和长虹镇）

加格达奇中心城区是整个区域的核心功能区，强化加格达奇作为大兴安岭的首府城市，对其他片区的支撑。以突出公共服务水平、地区就业水平和城市空间品质为导向，进一步提升功能能级、优化空间布局。

加快培育金融贸易、会展商务、科技创新、文化创意等城市核心功能，在功能承载、交通联系和城市品质等方面，打造大兴安岭地区标杆城市；积极促进城市更新，优化慢行交通环境，提升甘河湿地公共开放空间品质，补足高品质城市公共服务设施。强化核心的交通枢纽作用。

##### 2.两心——加北乡、白桦乡

加北乡：鼓励加北乡依托区位、交通、风貌和产业等优势，承载中心城区溢出的核心功能，与中心城区共担共赢。

白桦乡：规划白桦乡依托现有生态农业资源，形成以生态休闲功能为主导的功能，兼具生态农业旅游为特色的生态宜居乡。

### 3.两轴——十字形发展轴带

南北向发展轴带——G111（加漠公路）是区域南北向发展轴带的组成部分，向北进入大兴安岭直至漠河市，向南对接加格达奇，是依托公路、铁路联动整个大兴安岭的经济发展传统轴线。沿途节点由北向南依次为加北乡、幸福村、加格达奇中心城区、双合村、加南村、东山村和白桦乡。

东西向发展轴带——G332 以及 G605，是区域东西向发展轴带的组成部分，向西连接内蒙古自治区，向东对接黑河市，是黑龙江省与内蒙古自治区联系的重要纽带，是加格达奇区重要的生态旅游景观发展轴线。沿途节点由西向东依次为五一村、加格达奇中心城区和五岔沟村。

### 4.多点——各乡镇下辖行政村

包括五一村、幸福村、五岔沟村、双合村、加南村和东山村。以乡村振兴促进加格达奇区域建设。推动现代农业提质增效，打造生态宜居美丽乡村，繁荣兴盛农村文化，提高农村民生保障，努力把乡村地区建设成为可持续发展的示范区和宜居城市的后花园。

## 第57条 统筹城乡一体化发展空间

### 1.城乡资源配置一体化

推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，探索建立城乡统一的建设用地市场。规范农村住房建设标准，多措并举盘活闲置宅基地等农村闲置资产，鼓励农民带资融入城市。

探索以投资入股、合作等多种方式吸收人才入乡，并允许就业创业的落户享有相关权益。建立科研人员入乡兼职和离岗创业制度。完善农民工返乡就业创业服务体系。引导工商资本入乡发展，培育一批城乡融合典型项目。

### 2.城乡基础设施一体化

统筹规划城乡道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪、垃圾、污水等基础设施建设；推动重要市政公用设施向城市郊区的乡村和规模比较大的中心镇延伸。重点推动城乡路网的一体设计，畅通城乡交通运输连接，实现区乡村户道路连接以及城乡道路客运一体化。

### 3.城乡产业布局一体化

利用减量升级后的集体经营性建设用地发展文化创意、科技研发、商业办公、旅游度假、休闲养老、租赁住房等产业。探索推广集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体模式。通过各个乡镇资源差异，错位发展，建立全域统筹发展的产业空间布局。

#### 4.城乡公共服务一体化

缩小城乡基本公共服务差距，提高公共服务水平，实现农村基本公共服务均等化；整合城乡医疗保险制度，构建城乡一体化医疗保险体系；鼓励和促进有能力在城镇稳定就业、生活的农村人口向城镇集中，实现就地就近城镇化。

#### 5.城乡社会治理一体化

提升农村地区社会治理能力，深化农村组织制度改革，完善农村治理结构，积极探索村民自治社会管理模式，多途径提高农民组织化程度，建立城乡一体的新型社会管理体系。

## 第二节 统筹多级城镇协调发展

### 第58条 城镇体系等级规模结构

规划建立“中心城区—一般（镇）乡”的两级体系。

**中心城区：**即加格达奇中心城区（包括东山镇和长虹镇），是全区发展的核心。规划补齐公共服务设施和基础设施短板，提升城市功能和品质，引导人口向中心城区集聚，人口实现稳量增长。重点加快产业培育，促进产城融合发展，提升综合承载能力与内生动力，增强中心城区对两乡的辐射带动作用，加大人口集聚力度，加快快速交通廊道建设，强化区县市间快速联系。

**一般镇（乡）：**即加北乡、白桦乡两乡。重点建设完善两个乡基础设施和公共服务设施，满足周边城乡居民基本公

共服务和就业需求，引导农民向城镇适度集中居住。培育发展特色，精心打造庄园经济。

### **第59条 城镇体系职能结构**

规划以加格达奇中心城区作为整个区域，乃至大兴安岭的服务中心，全面建设地区性中心城市地位，发挥黑龙江与内蒙古之间纽带作用，形成现代服务业发展中心和兴安文旅产业集聚区，全面提升其区域辐射带动能级。强化加北、白桦两乡的特色职能及对周边村庄的辐射带动作用。

综合型：即加格达奇中心城区(包括东山镇和长虹镇)，是地区性生态旅游中心城市，大兴安岭地区的政治、经济、文化中心，重要交通枢纽和商贸物流中心。

商贸流通型：加北乡，以农林产品加工业、集散、生态旅游为主的为加格达奇服务的集镇。

农林型：白桦乡，以种植养殖业、农副产品加工业为主的集镇。

## **第三节 优化产业空间布局**

### **第60条 产业体系构建**

未来加格达奇大力发展森林食品加工业、生态农业、双寒产业、生态旅游、商贸物流业和碳汇产业，实现农业、工业与服务业齐头并进。

## 第61条 产业空间布局

在全区“一核两轴多节点”发展战略格局基础上，把加格达奇国土空间划分为森林生态旅游区、产业集聚区、生态农业休闲区、通航经济产业区四个产业功能区。加强产业间优势互补，上下游合作，推动区域经济之间融合互动，形成整体合力，推进区域经济集聚集约发展，形成“点上开发、面上保护、产业特色突出”的发展格局。

## 第62条 产业用地空间保障

加格达奇经济开发区为黑龙江省级开发区，位于城区东部，作为区域产业用地的主要承接地。按照地区产业的总体布局、发展战略和开发区的功能定位，引导加格达奇深入挖掘现有优势，突出自身特色，推动传统产业园区提档升级。盘活零星工业用地，提高土地集约节约利用水平。支持园区完善供水、污水、电力、通信、消防等基础设施，提升园区承载能力。

开发区内所有引进的供地产业项目必须实行准入管理，项目引进必须符合开发区的项目准入标准，项目布局符合国土空间规划及经济开发区规划。

## 第四节 完善公共服务设施体系

### 第63条 公共服务中心体系

结合体系设置、人口未来变化趋势、公共服务设施现状，规划建立“区级—乡级—村级”三级层次、覆盖城乡、功能完善的综合公共服务体系。

### 第64条 城乡社区生活圈体系

构建覆盖全区的城乡社区生活圈体系，包括城镇和乡村两类社区生活圈。

配置城乡社区生活圈，中心城区要加强配置高等级公共服务设施，打造区级高品质公共服务中心；乡集镇完善社区基础设施配置的同时，加强为农服务功能；村（组）保障乡村基本公共服务水平，实现生产生活设施的便利化。

### 第65条 文化设施

建立健全覆盖全区的区、乡、村“三级”公共文化服务设施网络。推进公共图书馆、文化馆、乡（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心（文化活动室）等公共文化设施全部达到国家建设标准。完成街道和乡镇级文化活动中心标准化建设，每个行政村建成文化活动室和文化活动广场，同时配套一室一场文化体育设施设备。加大村级农家书屋的软硬件建设力度，切实满足农民阅读需求。

## 第66条 体育设施

促进体育赛事发展：积极申办国家级、省级大型体育赛事的承办权，重点打造国际冬泳挑战赛、青少年雪地足球邀请赛、“冰雪季”滑冰、滑雪体验游暨全民冰雪运动会、早冬晚春滑雪邀请赛等赛事品牌，吸引更多国际精品赛事、重大赛事落户加区。

广泛开展丰富多彩的全民健身活动：完善全民健身活动体系，拓展全民健身活动的广度和深度。大力发展走（跑）、登山、徒步、球类、广场舞、趣味运动会等群众喜闻乐见的运动项目，鼓励开发适合不同群体的特色运动项目。建立有效的业余竞赛活动体系，探索多元主体办赛机制，促进全民健身活动广泛开展。

筹建一批体育场馆：重点建设一批便民利民的体育活动综合场馆、健身场地。落实《全民健身计划》，打造社区十五分钟健身圈，建设小型的综合体育活动场馆，免费对市民开放。

## 第67条 教育设施

学前教育设施：建立政府主体、社会参与、公办民办并举的办园格局，并向 0 至 3 岁婴儿教育延伸，逐步推进 0 至 6 岁托幼一体化进程。建立幼儿园保教质量评估监管体系，坚持科学育儿，普及科学保教方法，防止小学化倾向，全面提高幼儿园保教质量。

中小学教育设施：优化现有教育设施和资源，改变部分原有学校规模小、设备不完善、用地难达标的状况。在条件成熟和教育需求区域，鼓励、支持私立和民办中小学。加大优质高中建设力度，完成相应设施配套。

特殊教育：以保障残疾儿童平等接受教育权力为重点，积极发展特殊教育。运用“送教上门”方式，为重症残疾儿童提供亲情服务。采取“医教结合”办法，积极鼓励残疾学生参与康复训练，掌握生活必备技能。

职业教育：加大对职业教育的投入力度，加强高中阶段招生统筹规划。社区要大力开展职业教育和培训服务，形成与经济社会发展需要相适应的职业教育体系。加强“双师型”教师队伍建设，积极鼓励技能型人才到中职学校受聘从教，大力引导行业、企业参与兴办职业教育。

## **第68条 医疗卫生**

按照区域公共服务设施体系分为三级加强各级医疗机构建设。

区级：依托现有综合性医院、专科医院并补充建设多个区域性医疗卫生中心。重点建设和完善综合医院、疾病预防控制中心、防疫站、妇幼医院、传染病医院、血库中心等跨区服务的地区级医疗卫生服务设施。

乡级：在集镇内至少设立1所卫生院、1所卫生防疫站等基本医疗设施。

村级：在村内设置至少 1 个卫生室。

## **第69条 社会福利**

加强基层养老服务信息平台建设，增设和改善城乡养老服务设施，推动社区、乡村居家养老普遍开展，为老年人提供生活照料、家政服务、医疗康复、文化娱乐、精神慰藉、应急救助和法律援助等养老服务。引导软件和信息技术服务企业、电子信息产品制造企业面向智慧养老需求领域，开发相应的信息技术、产品和服务，拓展云计算、大数据等在养老服务领域的应用。各行政村应增设农村社区老年人日间照料室，进一步解决农村留守老人和分散供养特困人员的养老需求。完善并扩大现状地区福利院，规划对现状公墓进行扩建。

### **第五节 推进城镇用地节约集约利用**

## **第70条 严格控制城镇建设用地总量**

严格按照城镇开发边界范围开展城镇建设，提高城镇建设用地节约集约利用水平。重点保障加格达奇中心城区的建设用地，优先保障区域交通、能源、水利等重大基础设施和战略性新兴产业、现代服务业用地以及保障性安居工程等民生用地。

## **第71条 积极盘活存量和低效用地**

大力推进城镇批而未供和闲置用地盘活利用，推进城镇低效用地再开发，支撑城市更新行动，提升城市价值。加强土地供应管理，创新土地供应方式，逐步提高存量建设用地在土地供应总量中的比重。支持土地混合开发和空间复合利用，促进城市内涵式集约型绿色化发展。将国土调查、地籍调查、不动产登记作为工作基础，结合规划实施评估，完善土地权属和用途变更、整合、置换等政策。

## **第72条 集约高效利用土地**

提高经济开发区土地利用效率，实行开发区节约集约用地水平与城镇新增建设用地挂钩制度。推进新增工业用地“标准地”出让，切实提高项目用地单位面积投资强度和产出效益。推动工业项目向产业园区集中布局，有效保障开发区内项目建设用地需求。

### **第六节 着力推动绿色低碳发展**

## **第73条 控制能源安全保障及能耗总量**

加强与森林资源型城市能源良性互动，构建多元供应关系网络，构建清洁低碳、安全高效的现代能源生产与消费体系。坚持节能优先方针，抑制不合理能源消费，开创绿色高效能源消费新局面，落实大兴安岭地区下达的相关能源结构目标。

## 第74条 降耗减碳主要措施

以结构优化作为重点行业降耗减碳的主要措施：1.电力行业布局形式多样的新能源产业体系新增光伏和生物质等新能源发电装机能力；2.森林食品、寒地龙药行业在整合资源、深化创新做足功夫，加强节能和低碳技术改造，提升原料本地深加工水平，大力发展下游高附加值产品。

## 第75条 优化能源保障体系

持续推进节能减排，化解过剩产能、淘汰落后产能，加快实施集中供热替代和燃料置换，减少和优化能源消费存量。围绕保供应、调结构、转方式、强支撑、着力增强有效供给、推进清洁替代、提高利用效率、完善基础设施，加快构建绿色低碳、结构优化、安全高效、安全智慧的现代化能源体系。

## 第八章 建设高品质中心城区

### 第一节 中心城区范围

#### 第76条 范围划定

中心城区范围为城镇开发边界范围，范围具体包括加格达奇市属、东山镇、长虹镇。

#### 第77条 城市发展方向研判

加格达奇中心城区的发展方向依旧为“向东、向南”发展。提出用地控制策略为“东兴、南扩、西控、北限、中优”。

东兴：向东以产业振兴为主，发展加格达奇经济开发区，成为加格达奇经济发展的重要产业平台。南扩：推进南部区域大兴安岭鄂伦春机场的扩建工程以及通航小镇的建设，突出项目带动，增强可持续发展动力，成为展示加格达奇的重要窗口。西控：城区西部有大量林地，应严守底线，控制向西发展。北限：城区北部为北山，从地形限制与生态保护角度，限制向北发展。中优：中部主城区重点提升优化居住品质，解决交通、棚改、城市风貌的问题，完善服务配套、基础设施。

### 第二节 优化空间结构和功能布局

#### 第78条 空间结构

中心城区总体布局结构为：“一带五区，三轴多点”。

一带五区：一条甘河景观带构成了加格达奇的主要景观轴带以及被铁路、水域划分为五个片区，即铁北老城商贸片区、铁西生活片区、铁南行政文化片区、铁东工业园区和河南科教生态旅游片区。

三轴多点：三轴指贯穿城市中心区东西向的人民路、铁南行政区的景观大道以及联系甘河南北的曙光大街。多点指的是城区内的行政服务、商业娱乐、景观绿化节点。

## 第79条 划定规划分区

### 1.居住生活区

是以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域，包括红旗街道居住片区、卫东街道居住片区、东山镇居住片区、长虹镇居住片区、曙光街道居住片区和光明街道居住片区。

### 2.综合服务区

是以提供行政办公、文化、教育、医疗等服务为主要功能导向的区域，包括加格达奇城区的中学、小学、幼儿园、政府、医院、图书馆、博物馆等用地。办公场所主要集中于景观大道以北区域。

### 3.商业商务区

是以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域，包括零售商业、批发市场、餐饮、旅馆及公用设施营

业网点等服务业用地和商务金融、娱乐等用地，主要分别在铁北、铁南、铁西及河南区域形成的商业组团。

#### 4.工业发展区

是以工业及其配套产业为主要功能导向的区域，主要分布在城区东侧开发区，以二类工业为主。

#### 5.物流仓储区

是以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域，包括加格达奇集疏运物流园区等物流用地，主要分布在城区东侧和铁路沿线。

#### 6.绿地休闲区

是以公园绿地、广场用地、开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域，包括北山公园、甘河湿地公园、大兴安岭寒温带植物园、小游园、公园、防护绿地等用地。

#### 7.交通枢纽区

是以客运站等交通设施为主要功能导向的区域，包括大兴安岭鄂伦春机场、加格达奇火车站、公路客运站、社会停车场和城区主要道路等用地。

#### 8.战略预留区

是以城镇集中建设区中为城镇重大战略性功能控制的留白区域，主要分布在城市主城区内部、经济开发区以及机场附近。

## 第80条 用地布局

规划中心城区用地面积包括居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、工矿用地、仓储用地、交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地、特殊用地、留白用地和陆地水域。

合理调控城镇居住用地规模，保障职住平衡，疏解老城区居住功能。强化中心城区服务职能，均衡铁西片区商业、金融、教育、医疗和文化设施布局。优先保障中心城区重大产业平台，积极推进中心城区开发边界内存量工业用地“二次开发”和开发边界外低效工业用地减量。突出交通骨架引导作用，以区域交通廊道引导空间布局，以公共交通提升空间组织效能，形成网络化的交通体系。完善给水、排水、供电、燃气、消防、垃圾处理等基础配套的用地布局。增加公园绿地，扩大绿化开敞空间，完善各层次公园绿地布局。

结合城市功能布局调整，确保未来重大功能项目能够落地实施。具体地块用途、边界定位、开发建设强度、用地兼容等规划管控要求在详细规划中确定。

## 第81条 规划留白

规划留白是为城区内暂未明确规划用途、规划期内不开发或特定条件下开发的用地，主要分布于城市主城区内部、经济开发区以及机场附近。

### 第三节 完善住房保障

#### 第82条 居住用地优化布局

##### 1.红旗街道片区

该片区内住宅建筑以现状为主，质量相对较好，规划以完善社区绿地，改善居住环境为主，主要包括环境及配套设施改造建设、小区内建筑节能改造等项目。

##### 2.卫东街道片区

该片区内住宅建筑以现状为主，规划以对现有住宅建筑改造为主，主要结合外墙“挂板”、阳台封闭、单元门更换、窗体更换等方法，使小区外墙保温节能改造达到国家既有居住建筑改造验收规范标准。

##### 3.东山镇片区

该片区主要解决铁路职工、设计院职工以及工业园区内就业人群的居住问题，实现区域内职住平衡，打造职住平衡的城市复合居住区。

##### 4.曙光街道片区

该片区住宅建筑质量较好，代表着加格达奇新区的现代风貌，规划以为小区带来更多的新活力，新气象为目标，加强生态文化和特色小区风貌保护，不断完善小区绿化景观，打造魅力社区。

### 5.光明街道片区

该片区现有住宅主要以提升小区品质为主，棚户区改造项目以提升城市居民居住水平、改善城市环境、完善城市功能为目标，依托圆觉寺、社区公园等，打造独具特色、人人共享的“城市微客厅”。

### 6.长虹镇南片区（西岭片区）

该片区主要以完善西岭片区居住环境质量，提升配套服务设施，增加社区绿地为主，新建片区主要打造高品质住宅，满足现代人居高端需求。

### 7.长虹镇北片区

规划居住以普通居住社区与养老社区结合，新增社区级卫生服务中心、老年活动中心等项目，有意识地打造宜居老年社区。

## 第83条 保障性住房

**廉租房。**规划在东山片区预留部分居住用地用于安排廉租房建设用地，同时尽可能地结合经济适用房所在区域相对集中建设。

**棚户区改造。**根据加格达奇区中心城区棚户区的实际分布状况及棚户区的现状，主要采取易地搬迁改造、原地搬迁改造、完善配套设施、货币补偿四项措施。

**老旧小区改造。**采取分类改造的方式逐步推进老旧小区改造，在尊重居民意愿的前提下，做到宜改即改。因地制宜

改造市政配套设施和公共服务设施，将绿色发展理念贯穿老旧小区改造的全过程，以“节能、节地、节水、节材、环保”为基本原则推动老旧小区改造工作。

#### **第84条 农村住房集镇布局优化**

加格达奇城区内的村庄包括五一村和幸福村两村，规划五一村依托其区位优势及特色农业产业建设农村社区，引导农村住房向农村社区集中；幸福村依托工业园区建设发展，在完善就业、社会保障等基础上，引导农村人口向安置房、商品房等地区集聚，实现居住空间布局从城郊散居农户向城镇集中居住的转变。

### **第四节 保障公共服务设施建设**

#### **第85条 社区生活圈划定**

将中心城区划分为 7 个 15 分钟生活圈，包括红旗生活圈、卫东生活圈、东山生活圈、曙光生活圈、光明生活圈、长虹南生活圈和长虹北生活圈。

5—10 分钟社区生活圈以现有社区服务范围结合规划新建居住用地进行划分，规划至 2035 年加格达奇中心城区共划分为 17 个 5—10 分钟社区生活圈。

#### **第86条 机关团体设施**

加格达奇中心城区机关团体主要分布在景观大道北侧及铁北老城区内。

## 第87条 科研设施

规划一处寒地测试中心；河南机场附近规划一处冻土研究中心。

## 第88条 文化设施

### 1. 区级文化设施

加格达奇区级文化设施主要有 3 处，分别为大兴安岭资源馆（会展中心）、大兴安岭图书馆、民俗博物馆。

### 2. 十五分钟社区生活圈级文化设施

规划按照加格达奇中心城区十五分钟生活圈布局文化活动中心（含青少年、老年活动中心），文化活动中心可开展图书阅览、科普知识宣传与教育、影视厅、舞厅、游艺厅、球类、棋类、科技与艺术等活动，可包括儿童之家服务功能。

### 3. 五至十分钟社区生活圈级文化设施

规划按照加格达奇中心城区五至十分钟生活圈级布局文化服务站（含青少年活动站、老年活动站），文化服务站主要活动功能为书报阅读、书画、文娱、健身、音乐欣赏、茶座等。

## 第89条 教育设施

### 1. 区级教育设施

加格达奇区级教育设施主要有 5 处。

## 2.十五分钟社区生活圈级教育设施

规划加格达奇中心城区共有中学教育 5 处。

## 3.五至十分钟社区生活圈级教育设施

各五至十分钟生活圈配置 1—2 处教育设施，可根据实际情况按需配建小学、幼儿园。

# 第90条 体育设施

## 1.区级体育设施

规划加格达奇区级体育设施 3 处，分别为大兴安岭体育中心、加铁体育馆和大兴安岭文体中心。

## 2.十五分钟社区生活圈级体育设施

十五分钟社区生活圈级体育设施按照配置大型多功能运动场地，各片区结合公共绿地等公共活动空间统筹布局。

## 3.五至十分钟社区生活圈级体育设施

规划加格达奇中心城区五至十分钟生活圈级体育设施设置小型多功能运动（球类）场地、室外综合健身场地（含老年户外活动场地）。

# 第91条 医疗卫生设施

## 1.区级医疗卫生设施

加格达奇城区内现状医疗卫生设施较为完善，城区内共有区级医疗卫生设施 8 处。

## 2.十五分钟社区生活圈级医疗卫生设施

各十五分钟生活圈设置卫生服务中心(社区医院)1处,主要以预防、医疗、保健、康复、健康教育、计生等医疗服务为主。

## 3.五至十分钟社区生活圈级医疗卫生设施

规划补充4处社区卫生服务站。

# 第92条 社会福利设施

## 1.区级社会福利设施

加格达奇城区社会福利设施有1处,为大兴安岭地区社会福利院。规划新建1处清真寺殡仪馆。

## 2.十五分钟社区生活圈级社会福利设施

结合各社区服务中心布局,规划老年活动中心。

## 3.五至十分钟社区生活圈级社会福利设施

各五至十分钟生活圈应配置残疾人康复室1处,结合社区服务站进行建设。

# 第93条 商业设施

## 1.区级商业设施

规划加格达奇中心城区形成“五心两城三市”的商业布局体系。

“五心”——两个旅游服务中心,三个商业中心

旅游服务中心:依托北山公园和大兴安岭寒温带植物园规划两处旅游服务中心。

商业中心：铁北商业中心和铁南商业副中心，另规划一处商业中心，以航空小镇为契机，打造集餐饮住宿娱乐为一体的旅游景点。

“两城”——依托现状汽车维修、二手车销售集中片区打造城西汽车城；依托大兴安岭寒地生物产业基地建设城东北药城，支撑加格达奇寒地龙药产业发展。

“三市”——保留升级佳旺市场、西岭市场、东湖市场，辐射加格达奇城西、城中、城东片区，在场地环境、设施设备、追溯平台、规范管理等方面建设安全、规范、高效的“菜篮子”产品销地、集散地批发市场。

## 2.十五分钟社区生活圈级商业设施

规划按照十五分钟社区生活圈配置商场、餐饮设施、银行营业网点、电信、邮政营业网点等设施。规划重点增加长虹镇商贸金融服务能力，金融营业网点宜与商业中心结合或邻近设置。

## 3.五至十分钟社区生活圈级商业设施

规划按照五至十分钟社区生活圈配置社区商业网点，主要包括超市、药店、洗衣店、理发店等。

# 第五节 优化产业空间布局

## 第94条 产业发展方向

**森林生态食品综合开发产业。**规划形成了以蓝莓、野生珍菌、山野菜等林下资源为主的精深加工的产品体系。

**农副产品加工产业。**规划形成以大豆、马铃薯等大兴安岭地区特色农副产品为主的生产加工的产品体系。

**双寒产业。**规划形成了以大兴安岭地区寒地生物为主的中药饮片生产加工及天然植物提取为特色的产品体系以及寒地测试相关产业。

**商贸流通产业。**规划形成以物资、原料运输及生产产品运出为主的流通体系。

## **第95条 产业布局优化**

按照工业集中布局的原则，结合现状经济开发区分布情况，规划将现有城区内工业企业逐步搬迁至经济开发区内，构成较为完整独立的工业组团。加快中心城区工业企业的发展，推动不适宜在城区内部的产业向周边地区转移，在更大的区域范围促进产业的合理配置。

利用现状临近公路、铁路等便利条件，尽可能地布置在城区边缘的入口附近，以避免货运车辆穿越中心城区产生干扰和影响。

## **第96条 工业用地控制线**

以加格达奇经济开发区为主划定工业用地控制线，重点保障现代产业发展。工业用地控制线内应以工业用地为主，在控制性详细规划中应合理确定工业用地控制线内必要配置的公共服务设施、市政和交通基础设施、绿地、社会停车场等公益设施规模和布局。

工业用地控制线内工业用地不得调整为居住、商业等经营性用途，可兼容仓库、职工宿舍、招待所等企业附属功能。鼓励工业用地提升品质，改良业态，提高开发强度。

## 第六节 优化公共绿地与开敞空间

### 第97条 绿地系统格局

加格达奇中心城区绿地系统规划包括公园绿地、防护绿地和广场用地三大类。

#### 1. 公园绿地

构建由郊野公园、城市公园、社区公园和口袋公园组成的四级公园体系，城市建成区绿地率不低于相关行业主管部门的规定。规划主要城市公园 6 处，分别为儿童公园、铁路公园、东湖公园、知青广场、西湖公园和西岭公园，其中西湖公园、西岭公园为新建公园。围绕城区内的东西小河沿线建设公园绿地，形成两条滨河公园绿带。绿带沿线可预留加宽，形成线性绿地网络的节点。

#### 2. 防护绿地

在加漠公路两侧及铁路两侧预留防护绿带，铁路两侧防护绿带视现有用地预留空间进行规划布局。园区内高压走廊两侧预留防护绿地。围绕重大基础设施周边设置防护绿带。工业区与居住区之间、生产污染的工业企业周围设置防护绿带。

### 3.广场用地

广场用地主要包括世纪广场、东出口广场、西出口广场、五一广场等在内的 12 处用地。

## 第98条 城市绿道布局与管控

### 1.绿道布局

规划按照“沿河环城”的选线原则，依托带形绿化空间，构建通达的城区绿道网络。

西小河沿线（滨水游憩绿道）——人民路（人文景观绿道）——东小河沿线（滨水游憩绿道）——甘河公园（游园体验绿道），四条绿道形成加格达奇城区环状的绿道系统，并依托沿线公园、街角绿地等建设休闲驿站，绿道可步行、慢跑、骑车，使人们体验健康生活慢行游。另依托北山公园规划一条沿山绿道。

### 2.管控要求

（1）绿道的规划、建设、管理应当遵循统一规划、分期建设、属地管理的原则。

（2）任何单位和个人都有在绿道内休闲游憩、运动健身的权利，同时有爱护绿道及其附属设施的义务，对破坏绿道及其附属设施和影响绿道安全的行为有权劝阻、投诉。

（3）自然资源和建设行政主管部门负责组织编制全区绿道专项规划，报区政府批准后实施。绿道专项规划应当确定绿道建设目标、空间布局和建设标准，明确绿道建设实施

方案。绿道专项规划应当与其他专项规划相衔接。绿道应当互相连通，形成结构合理、衔接有序的绿道网络。绿道网络应当与公共交通网络衔接，完善交通换乘系统，提高绿道的可达性。

（4）任何单位和个人不得擅自调整和变更绿道专项规划。因重大项目建设、城市基础设施建设和生态保护需要，确需对绿道专项规划进行局部调整的，由区自然资源和建设行政主管部门按照原程序报批。

（5）绿道范围内除以下配套设施外，任何单位和个人不得在绿道内规划建设与绿道无关的项目和设施；

服务设施：管理设施、配套商业设施、游憩健身设施、科普教育设施、安全保障设施、环境卫生设施；

市政设施：环境照明设施、电力电信设施、给排水设施和燃气、供热等设施；

标识设施：指示标识、解说标识、警示标识；

交通衔接设施：交通接驳点、停车设施。

## 第99条 通风廊道

规划塑造三级城市通风廊道，明确廊道建设控制原则和标准。一级通风廊道为依托甘河形成的通风廊道，重点加强甘河湿地生态恢复与保护；二级通风廊道为依托铁路、河流、公路两侧林带与绿地等形成的 2 条通风廊道，分别为加漠公

路通风廊道、铁路通风廊道；三级通风廊道是依托东西小河及城市道路形成的多条通风廊道。

通风廊道两侧按宽度预留城市开敞空间，因现实条件无法保证廊道宽度的，对通风廊道区域内建筑高度、容积率指标进行控制。

## 第七节 构建综合交通体系

### 第100条 城市对外交通

#### 1.公路

**G332 国道：**向西至鄂伦春自治旗，全线打造为标准一级公路。

**G111 国道：**向北至漠河，向南至哈尔滨，全线提升为标准一级公路。

**S302 省道：**向东至黑河，升级为国道 **G605**，打造标准二级公路。

**Y001、Y803 乡道：**联系加北乡，全线提升至三级公路。

**Y605 乡道：**联系白桦乡，全线提升至三级公路。

远景规划北外环，连接 **G332** 和 **G111** 过境主通道。

**汽车客运站：**对现有公路客运站改造升级，规划为一级车站，完善公路客运站设施配置。

## 2.铁路

规划铁路进行电气化改造、扩能，发展铁路列车旅游观光专线。远景谋划北安—五大连池—嫩江—加格达奇高铁和加格达奇—齐齐哈尔—通辽高铁。

## 3.航空

规划开通国内青岛航线，结合现有哈尔滨、漠河、海拉尔、呼和浩特、北京、大连、上海航线，构建加格达奇区通达环渤海地区、东北地区、长三角地区、西部地区的主要城市的航线网络。

# 第101条 城市路网结构

## 1.路网结构

规划充分结合城区道路现状，综合考虑未来城市发展需求、交通方式的变化，确定城区道路网系统城市主干路、城市次干路和支路三个等级。城区道路网规划为“一环”“四横五纵”结构。“一环”由西南环路、景观大道、东一路、加漠公路、北环路及西北环路组成的新城市外环，主要组织过境车流；“四横五纵”包括朝阳路（阿加公路）、春城路、世纪大道、光辉路，组织东西向的交通流，长虹大街（长春大街、霞光大街）、红旗大街（曙光大街）、兴安大街（电业街）、卫东大街（和谐大街）、铁东大街组织南北向的交通流。

## 2.道路等级和断面

中心城区道路按主干路、次干路、支路三级进行规划，主干路红线 40—60 米，次干路红线 25—30 米，支路红线 12—25 米。道路断面形式以一块板为主。

## 3.道路交叉口

### (1) 立体交叉

加格达奇区内共有两条铁路，分别为伊加铁路和嫩林铁路。为方便铁路各方向组团的交通联系，在城市道路与铁路相交处，规划立体交叉。

### (2) 道路交叉

规划主干道与主干道相交、主干道与次干道相交及次干道与次干道交叉口采用交通信号控制。

## 第102条 城市公共交通

为方便广大市民出行，提高公交速度，建议划定公交站点停车位置标线和范围，部分繁华街道路段禁止停放大型货车装卸货物。

城区内设置 1 处公交首末站，具有运营车辆保养、维修、配件加工、修制等设施；设置修车材料、燃料储存空间；设置燃料添加（加油、加气、充电）、车辆清洗等服务设施。

## 第103条 静态交通设施布局

规划以配建停车场为主，公共停车场为辅，路内停车为补充。规划停车场应预留充电设施建设条件，具备充电条件

的停车位数量不低于停车位总数的 10%，保障新能源车辆出行。

## 第104条 慢行交通系统

### 1.步行交通系统

规划步行交通系统要求人行步道和过街设施符合无障碍化的设计要求，并加强步行系统维护、管理和监督。保证道路两侧人行步道的有效宽度，同时也要保证人行步道的连续性和平整度。

规划在中心城区内结合大型公园绿地、主要景观道和滨水绿地设置景观步行系统；结合人民路百货大楼附近商业设施设置以商业、休闲、娱乐为主的商业步行系统。景观步行系统和商业步行系统以带状的形式相互串联、衔接和融合，形成完整、富有生态旅游城市特色的步行交通系统。

### 2.自行车交通系统

规划提倡以自行车为主的绿色、生态的交通出行方式。在道路设计和施工过程中要保证自行车道的宽度和路面的平整度，为自行车交通创造良好和安全的交通环境。同时中心城区改造要为自行车提供充足的停车设施。

## 第八节 完善市政公用设施

### 第105条 给水工程

#### 1.水源

加格达奇中心城区现有三个集中供水水源均布置在甘河岸边，多年来运行良好。规划在甘河岸边，现状水源地下游新建工业园区取水水源，两处水源同时为中心城区供水。

#### 2.净水厂

规划提高城市现状水厂供水能力，完善现状城市水厂设施。规划在经济开发区新建净水厂一座。

#### 3.配水管网

供水管网按照远期给水规模对城镇管网进行统一考虑。配水管网设计采用生活、生产、消防统一供水系统，管网采用环状网与枝状网相结合的方式布置。

### 第106条 排水工程

#### 1.排水体制

规划加格达奇区中心城区的合流制排水系统改造为分流制。其中老城区逐步改造为分流制，新建区均采用分流制。新建成后的污水系统将收纳城区全部污水，并输送到城市污水处理厂进行处理，以保护环境，防治水体污染，改善居住环境。雨水则由单独泄水系统收集后就近排入水体。

## 2.排水管网

加格达奇区中心城区排水系统划分河北区、河南区和工业区,污水干管分别将城市三个区的污水收集后送入城市污水处理厂。中心城区内的雨水经雨水管网经收集汇流后排入自然水体。

## 3.污水处理厂

规划对现状污水经处理进行升级改造后达到国家《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918—2002)一级 A 标准后排放。

近期规划在工业区新建污水处理厂 1 座,远期在河南区新建污水处理厂 1 座,新建污水处理厂达到国家《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918—2002)一级 A 标准后排放。

## 4.防涝工程

规划加格达奇区中心城区雨水管网规划设计重现期采用 2 年一遇;内涝防治设计重现期为 30 年一遇。

在发生超标雨水时,雨水均可沿各自道路排入河流中,即城市南部可以利用道路作为行泄通道,城市北部的超标雨水可先进入到东小河和西小河,以东小河和西小河及周边绿地作为行泄通道。规划采用蓄、渗、净、排相结合的措施,构建可持续的城市排水系统。

## 5.污泥处理

规划在加格达奇区现有污水处理厂西南部空地新建污泥处理处置厂一座，污泥处理范围包括城区及下辖 2 个镇 2 个乡污水处理厂产生的污泥，污泥经处理后达到国家标准后用作城市卫生填埋场覆盖土。

## 6.再生水综合利用

规划在现有污水处理厂南侧建设再生水回用装置。进入污水处理厂的污水除少量废水随污泥带走外，其余基本可回用。

# 第107条 供电工程

## 1.西岭变

西岭变“十四五”期间规划新建 3 条 10 千伏线路。

## 2.加园区变

加园区变“十四五”期间规划新建 2 条 10 千伏线路。

## 3.高压电网优化整理工程

电网优化整理是打包工程，含加格达奇区范围内电网网架优化，导线线径，配变统一标准升级项目，河南煤改电配套项目，变电站 10 千伏出线廊道、电缆沟槽优化整理，满足 10 千伏电网应对新能源和分布式电源接入等项目。

## 4.中压电网优化整理工程

变电站 10 千伏出线廊道、电缆沟槽优化整理，满足 10 千伏电网应对新能源和分布式电源接入等项目。

## 5.中低压配电网

0.4 千伏以下供电线路供电半径控制在 300—500 米。考虑到中心城区实际，近期城区 10 千伏线路仍以架空敷设为主，在变电所出线等线路较密集的地段，可采用电缆直埋敷设；远期依据中心城区建设发展的实际，在中心区域和景观地带沿非机动车道或绿化带埋地敷设，其余地区以架空为主。

## 6.接地系统

电缆敷设时按国家规定做好接地系统，接地电阻  $R \leq 1$  欧姆。

## 7.道路照明系统

路灯照明电源由箱式变电站低压供给，路灯局部接地系统采用 TT 系统，在箱式变电站低压侧总计量。

# 第108条 通信工程

## 1.通信线路

规划进入加格达奇电信线路均采用电信电缆管沟及直埋方式敷设，埋深在—0.7 米以下，过道路及广场均穿镀锌钢管保护。越桥梁时在桥两侧人行道下用硬塑料管保护。电信线路全部采用通信光缆，引入引出光缆芯数及排孔规格由电信部门确定。规划加格达奇内各通信企业及广电线路均走通信综合管沟，统一设计、统一施工、统一管理，各通信企业不得随意挖沟破道。每个系统都采用单独管控。

## 2.其他通信用房

随着城市经济的发展,通信光纤网络的发展也将加快进度。各项新兴业务,包括智能业务、IP城域网、DDN、帧中继等都将逐步开展。小区内光纤到用户已成为必然,在新建建筑、大型配套公建设施首层需预留30—40平方米建筑面积,作为光纤接入设备用房,在已开发建设地区应结合公建配套设施规划预留设备用房。

## 第109条 供热工程

### 1.热源

规划中心城区河北区由现状热电厂供热,规划对现状热电厂进行扩建,以满足城区远期对用热量的要求,其他热源改造成换热站。

### 2.供热管网

规划供热方式采用间接供热,一级供热管网采用高温水供热,一级网供回水设计温度130/70℃,运行温度120/70℃。经热力站换热后,二级网供回水温度85/60℃的。热网主干为环状结构,支线呈树枝状分布。热网出口为DN1200管线,热网主干管径为DN800—300。

## 第110条 燃气工程

### 1.燃气气源

规划在现有加格达奇中心城区LNG气化站扩建LNG气化储气设施,为加格达奇中心城区各类管道燃气用户的主

供气气源。天然气管网暂时不能覆盖的区域，仍采用液化石油气进行供应。

对于汽车加气站，在现状 L—CNG 汽车加气站基础上，新增 1 座 CNG 汽车加气站。液化石油气（LPG）仍然依靠外供，主要来自大庆地区及哈尔滨炼油厂，LPG 产量充足。

## 2.供气站

规划保留现有的 1 座 LNG 气化站，规划远期在城市东侧新增 2#LNG 气化站。两座 LNG 气化站满足城市北区用气需求，规划期内河南区不启动管道天然气供应，仍然使用液化石油气（LPG）。

## 4.输配设施

规划近期仍采用 LNG 气化站供气，其主要工艺流程为：LNG 气化站—中压管网—调压设施—用户。

远期加格达奇区燃气输配系统由输气管道、门站、LNG 气化站（改为储气调峰站）、中压输配管网、调压设施、低压管网等组成，或 LNG 气化站、中压输配管网、调压设施、低压管网等组成。其主要工艺流程为：门站（LNG 储气调峰站）—中压管网—调压设施—用户。

## 5.输配管网

规划供气区域内燃气管线以环状与枝状相结合的方式布置。中压燃气管道采用直埋敷设方式。

## 第111条 环卫工程

### 1.公共厕所

公共厕所一般按常住人口 0.25—0.30 万人设置 1 个，主要街道按每隔 500 米设置 1 个，一般街道按每隔 750—1000 米设置 1 个，成片改造的生活小区每平方公里设 3 座公厕。

### 2.垃圾收集点

中心城区采用袋装、上门收集垃圾，为减少垃圾容器和垃圾容器间的设置，规划在中心城区内集中设置垃圾收集点，其服务半径为 70 米左右。

### 3.垃圾转运站

规划设置垃圾收集转运站，全部为集装箱式。每个转运站服务面积 300—500 公顷，规划新建垃圾收集转运站尽量和公共厕所、环卫工人休息点合并设置。

### 4.环境卫生车辆停车场

环境卫生车辆停车场的位置既要考虑作业方便，又要不影响周围环境。

### 5.生活垃圾处理设施

规划在加格达奇区现有垃圾填埋场位置建设生活垃圾焚烧厂 1 座，负责加格达奇区、松岭区、新林区、呼中区生活垃圾处理。加格达奇区现状生活垃圾无害化填埋场仍然保留作为环卫综合处理基地。

## 6.环卫综合处理基地

规划加格达奇区现状生活垃圾无害化填埋场改造建设为环卫综合处理基地。

## 7.医疗废物处理设施

在规划的环卫综合处理基地内新建加格达奇区医疗垃圾处理集中处置中心，处理加格达奇中心城区及各乡镇的医疗垃圾。

## 8.建筑垃圾处理设施

规划在加格达奇区生活垃圾焚烧厂中新建建筑垃圾资源化利用厂，规划建筑垃圾运送至建筑垃圾资源化利用厂统一进行消纳处置。

## 9.餐厨垃圾处理设施

规划在环卫综合处理基地内新建有机垃圾综合处理厂1座，处理并综合利用加格达奇区的餐厨垃圾。

## 10.粪便处理设施

规划利用城市粪便收集储存、粪渣运输系统，将城市粪渣收集后送往环卫综合处理基地内的有机垃圾处理中心处理。

## 11.大件垃圾处理设施

规划大件垃圾应先进行无害化处理后再资源化利用，并与其他生活垃圾分开储存和分类收运。规划在环卫综合处理基地内设置1处大件垃圾拆解中心。

## 12.城市污泥处理设施

规划在加格达奇区污水处理厂东南侧新建加格达奇区污泥处理厂，处理加格达奇区域各污水处理厂产生的污泥。

## 13.一般工业固体废物处理设施

一般工业固体废物应优先采用资源化循环利用治理方案，进行循环回收资源再利用和综合利用处理，达到综合利用目标要求，其余进行分类处置，达到环保标准要求。规划一般工业固体废物由环卫综合处理基地内的一般工业固体废物资源化利用厂统一处置利用。

# 第112条 综合管廊

规划综合管廊建设规划应合理确定综合管廊建设区域、系统布局、建设规模和时序，划定综合管廊廊体三维控制线，明确监控中心等设施用地范围。

### 1.新老城区统筹

综合管廊建设规划应统筹兼顾城市新区和老城区，老城区应结合棚户区改造、道路改造、河道治理、管线改造、架空线入地、地下空间开发等编制。

### 2.地下空间统筹

做到与地下管线、道路、轨道交通、人民防空、地下综合体等工程的统筹衔接，实施地下空间分层管控。

### 3.管线统筹

因地制宜将综合管廊建设区域内的管线纳入综合管廊。

## 第九节 塑造景观风貌与城市设计

### 第113条 中心城区景观风貌结构

规划形成“一带、五区、六轴、多节点”的景观风貌结构。

一带——甘河北岸景观绿化带，依托现有甘河湿地水系，形成绿化景观带，强化其亲水性，结合水系整治甘河水域保护，建设亲水平台及滨水绿化步道。

五区——东、西小河沿线景观风貌片区；南、北主要道路景观风貌区以及通航景观风貌区。规划城区内的重要风貌片区，需明确其功能定位、风貌特色，提出管控要求。

六轴——兴安大街、人民路、世纪大道、光辉路、景观大道、机场路，道路连接各景观节点，形成良好的景观轴线，在重要的对景轴线上必须保持视线的通畅，留置视线通廊。对城市主要轴线两侧的建筑实体应提出具体建议，明确其建筑高度、建筑色彩、建筑退让、建筑风格、建筑尺度等控制要求，打造良好城市天际线系统。

多节点——包括景观轴线的交点、景观带的转折点、空间序列的高潮、重要的景观点和观景点等。利用城市公园和城市开放绿地打造多个绿化景观节点；在城市重要出入口处规划多个交通节点，提升城市形象。

## 第114条 开发强度分区

实施分片开发强度管控，划分强度Ⅰ区、强度Ⅱ区、强度Ⅲ区和强度Ⅳ区。

### 1.强度Ⅰ区

强度Ⅰ区主要为城区内包括学校、体育场馆在内的含有活动场地的片区，以及广场、停车场等场地。

### 2.强度Ⅱ区

强度Ⅱ区为加格达奇中心城区主要强度管控片区，主要为城区内的大多数居住、行政办公、工业仓储等区域。

### 3.强度Ⅲ区

强度Ⅲ区主要集中在高层住宅和商业商贸集中的片区，包括铁北、铁南的商贸片区、铁西的汽车城等。

### 4.强度Ⅳ区

强度Ⅳ区主要为加格达奇城区内的地标建筑(如金马酒店)。

## 第115条 建筑高度分区及景观视廊

### 1.高度分区

规划将中心城区建筑高度分区按三个层次进行布局：一是高层区，主要集中在景观大道沿线的行政办公中心；二是中高层区，城区内分散的中高层住宅公共服务设施用地；三是多层区，主要集中在城区的二类居住用地及学校用地区域。规划中心城区天际线以中心城区多层和中高层建筑为背景，

行政中心、商业中心、金融中心的高层建筑为中心城区制高点，形成富有韵律的城市景观轮廓。

## 2.景观视廊

围绕四大入城门户（城西、城东、车站、机场），结合山水景观，重点营造四大城市节点（北山公园、甘河公园、东湖公园、知青公园），依托四大制高点（北山、金刚寺、东山、滑雪场），构建多条眺望廊道，打造具有特色识别性的城市景观标识。

## 第116条 建筑控制

### 1.居住建筑

建筑风格以简欧和现代为主；屋顶可适当进行坡顶处理；建筑色彩以暖色调为主，如米黄、土黄色；立面材质以美观、保温性能好为主，底层商业可以采用石材、真石漆等，主体墙面采用防结冰、防挂冰疏水涂料。

### 2.行政办公

建筑体现时代特征，简洁、大气，不需有过分的立面装饰，一切从功能出发，讲究造型比例适度、空间构图明确美观。建筑色彩以暖色调、饱和度低的颜色为主，如浅棕、土黄色；立面材质以美观、保温性能好为主，主体墙面采用高档面砖、石材、真石漆等。

### 3.商业商务

建筑以立面改造为主，建筑风格与周边协调；建筑材质主要为高档面砖、石材和真石漆；建筑色彩以暖色调低饱和度的颜色为主，例如棕色、褐色等，可以通过广告、灯光设置来点缀创造活泼的商业氛围。

### 4.学校

建筑保留原有现代建筑风格，不要过分装饰，强调活泼简洁，建筑色彩以明快的色调为主，如米黄、浅粉、浅绿；立面材质以美观、保温性能好为主，主体墙面采用防结冰、防挂冰疏水涂料。

### 5.市政公用

建筑以现代简约风格为主，建筑色彩以冷色调为主，如灰色、蓝灰色；立面材质以保温性能好为主，主体墙面采用防结冰、防挂冰疏水涂料。

## 第117条 夜景照明

加格达奇区城市照明以暖色调为主色调，其他色作为城市照明的点缀色和辅助色，大型办公类建筑以冷白色光为主，限制彩色光使用。

将夜景照明分为重点照明区域和非重点照明区域。又将重点夜景照明层次多层叠加，分为：重点照明片区、重点照明道路、重点照明建筑及重点照明环境。

重点照明片区：铁北片区，其亮度、照度、色彩丰富度为规划范围内最高部分，节假日有特殊照明烘托节日气氛。

重点照明道路：夜间集散场所周边道路。如世纪大道、兴安大街、朝阳路、景观大道、曙光大街、机场路等。

重点照明建筑：城区内的商业建筑和高层居住建筑，商业建筑偏重热闹的大量照明，高层建筑以顶部亮化为重点。

重点环境照明：为滨水照明、公园照明及广场的夜景照明。部分节点可布置射灯照明。

## 第118条 广告牌设置

店招内容只允许涉及商店名称（包括分店名称），可用中文、英文，商店标志不得涉及经营范围、经营时间、经营公司、经营特色、地址、电话、广告等。

店招原则上实行“一店一牌”制，不得多层设置，并结合立面统一设置。位于道路交叉路口，两侧均开设门面且属同一经营者的，允许在两侧门面分别设置招牌。

店招出挑距离、净空高度、牌面高度、尺寸必须一致，店招底色不得使用图案。

广告外观造型要与周围环境融为一体，个体设计应力求多样化和与众不同。广告外观设计应多吸取建筑语言符号，形式上与周围建筑协调，根据欧式与现代建筑不同风格设计不同形式。

## 第十节 公共安全与综合防灾

### 第119条 城市安全和综合防灾系统

通过建设防洪堤坝、蓄滞洪区，清淤加固水库和实施生物治理措施，提高河道行洪和蓄滞洪水的能力，提高流域的综合治理程度和生态环境保护力度，保证防洪安全；

新建建筑和工程按相应的抗震设防烈度设计和施工，提高生命线系统的抗震能力，加大避震疏散场所和防灾通道的建设，提高城乡应对地震危害的能力；

完善城乡消防体系建设、增加消防站点，加强消防水源、消防通道和消防通信建设，提高防火能力；

完善人防工程设施建设，全面提升城市的防空能力；

将疫情防控规划纳入国土空间规划体系，构建完善的城市安全韧性体系，保障城市能够防患于未然，同时需从预防出发，提出高质量、高保障的疫情防控措施，使城市在各种灾害面前能够拥有更强大的承载能力；

完善综合防灾减灾设施建设、构建高效的综合防灾减灾保障体系，全面提升城乡防范灾害和应对灾害的能力，维护人民生命财产的防灾安全。

## 第120条 城市消防

### 1.消防站布局

规划保留现有的 2 座消防站，同步将特勤消防站升级为“消防通信指挥中心”；并按需求在中心城区新建 4 座消防站，以满足消防要求。林业消防站与 6 座消防站形成协防。

### 2.消防给水

城区给水管网应采取环网供水，提供消防用水的配水管径不小于 200mm。有计划地改造旧城区给水管道，最不利点水压不小于 0.1 兆帕，消防的水量按同一时间发生 2 起火灾，火灾延续时间以 2 小时计，一次灭火流量为 35 升/秒，一次消防用水量 504 立方米。该水量分别储存在净水厂清水池、送水泵站清水池及高位水池内。

消防水鹤和消火栓的布置应按照《消防给水及消火栓系统技术规范》GB50974—2014 中规定执行，消火栓的布置间距为 120 米；消防水鹤布置的间距宜为 1000 米，消防时消防水鹤的出流量不宜低于 30L/S，且供水压力从地面算起不应小于 0.1 兆帕。

### 3.消防车通道

新区建设要求做到消防车通道 100%到达各栋建筑；棚户区随着旧城改造和街道整治，理顺消防通道，力争消防车通道 85%能到达各栋建筑，消防车通道宽度应  $\geq 4$  米，间距  $< 160$  米。消防车通道和疏散道路要统一考虑，并与避难所结合起来。

旧区改造小区道路必须满足消防安全疏散通道的要求，道路上空架设的各类设施高度应大于4米，尽端式道路设回车场，回车场面积 $\geq 12 \times 12$ 平方米。

#### 4.消防通信

规划消防通信指挥中心至每个消防站至少有两对火警调度专用线。消防通信系统与供水、供电、供气、环保、气象、地震、医疗、急救及消防安全重点单位之间设置专线。为提高迅速扑救火灾能力，消防通信逐步建设城市消防远程监控系统。

#### 5.重点防火区

甲类消防安全保护区：甲、乙类产生火灾危险性的工业企业区、大型物资仓库区、商业中心区、高层建筑集中区、人员密集的地下建筑、政府机关地区、砖木结构和木质结构的易燃建筑集中区以及人口密集、街道狭窄地区等。

乙类消防安全保护区：丙类产生火灾危险性的工业企业区、科研单位集中区、大中专院校集中区、高层建筑比较集中地区。

#### 6.加强消防装备建设

按照城市消防站建设标准，分期购置消防车辆及消防站战斗装备，以满足扑救现代火灾的实际需要。消防站战斗装备包括：空气呼吸器、机动链锯、切割锯、防化服、防毒衣，满足扑救各种火灾的需要。此外，消防装备应根据消防装备标准配备社会抢险救援器材。

## 第121条 城市抗震减灾

### 1.抗震设防标准

规划加格达奇区中心城区基本地震动峰值加速度值为0.05g，地震动加速度反应谱特征周期值为0.35s，地震烈度为Ⅵ度。

### 2.抗震工程

#### (1) 新建工程抗震

新建、改建、扩建的建筑工程应按国家《建筑工程抗震设防分类标准》规定的抗震设防类别，严格遵照规范进行抗震设防，不符合抗震设防标准的工程不得进行建设。

抗震设防工作应保证贯穿工程建设的全过程。抗震管理机构应承担新建工程抗震设防的监督职能，建设项目主管部门在新建项目的可行性研究、场址选择初始阶段必须提出抗震设防标准，设防依据等报抗震办公室备案核准，否则不予设计、不予发放施工许可证。

#### (2) 抗震加固

抗震加固由建设单位向抗震管理部门提交委托书，严格按照抗震鉴定、加固设计、设计审查、加固施工、竣工验收的程序进行。

城镇近期初步完成城镇生命线系统及要害部门的主要用房和主要工厂企业的主要生产用房的抗震加固。完成易产生次生灾害的专业库房及各企业易燃、易爆、有毒库房的抗

震加固。完成所有的不符合抗震要求的砖烟囱、水塔、水厂设施的加固工作。

远期完成生命线系统及要害部门和工矿企业的办公用房、生产用房及设备的抗震鉴定和加固，完成住宅楼的鉴定和加固，完成构筑物及工程设施的抗震鉴定和加固。

### （3）生命线工程

结合人防建设，加强环状供水、供电、通信建设保证指挥系统，要害部门的供水、供电及通信不间断。

交通工程、公路应减少对自然平衡条件的破坏，经过水文地质不良地段时，采取路基防护措施，加强排水处理。

通信、供电、消防等工程的布局、结构、规模等必须严格遵循城市总体规划及现行的《建筑工程抗震设防标准》和《建筑抗震设计规范》进行抗震设防。

提高医院建筑的抗震设防标准，保证医院在震时、震后能正常工作，保证一定的地下室面积。

### 3.减轻和防止次生灾害

对易产生次生灾害的重要建筑、工程、生产设施、危险品容器等进行抗震鉴定加固，合理处理。

## 第122条 城市人防

坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的人民防空建设方针，以战备为牵引，深入推进城市人民防空建设，有效履行“战时防空、平时服务、应急支援”使命任务。规划建

立以人员隐蔽工事为主体，以医疗、通信、运输、防化、消防、治安、物资和车库等为配套的人防工程系统。

### 1.城镇防护布局

规划以中心城区为主要设防区域，人防工程布局考虑平战结合。按功能相类似原则，结合城市交通用地、仓储用地建设专业队工程和物资库工程；结合城市居住用地优先建设人员掩蔽工程，并配建物资库工程、专业队工程和救护站等；结合城市公共设施用地建设平战结合人防工程和兼顾人防的地下空间。结合城市医疗卫生用地建设医疗救护工程及相对应的专业队工程。结合城市工业用地，建设防空专业队工程、物资库工程和区域电站等。结合大型城市广场和绿地建设应急避难场所。

### 2.指挥通信工程

结合电信、移动及联通等部门的设施建设，完善人防通信、警报网络。新建报警点，增加警报器，以满足战时通信需要。

### 3.防空专业队掩蔽工程

规划新建防空专业队员掩蔽工程 1000 平方米。规划防空专业队装备掩蔽工程总面积为 2000 平方米。

### 4.医疗救护工程

结合现有医疗设施，建立完善的生命线系统，规划设置区级综合指挥中心 1 处，结合现有医院设中心医院 1 处，急救医院 3 处。

## 5.人员掩蔽工程

战时按国家标准 40%的留城人口,人均掩蔽面积 1 平方米。规划建筑规模 6.0 万平方米。

## 6.配套工程

包括生活物资储备和燃料能源供应两类工程,生活物资按留城人口储备一个月的粮、油、盐、肉、蛋、酱油、醋、菜、食品、药品、日用百货及五金库。燃料能源供应包括战时燃油供应、区域电站、供水站等,结合省综合防灾规划统一布置。建设规模约 1.05 万平方米。

## 第123条 城市重大危险源防治

加强石油化工企业、化工危险品仓库、燃气储配站等重大危险源的管理。危险品生产和储存设施布局应远离现状和规划的城镇人口密集区域,位于主导风向的下风方向和河流下游,并避开地震活动断层和容易发生洪灾、地质灾害的区域。装运危险品的专用码头、车站必须设置在城市或港区的独立安全地段。在生产集中区和生活区之间、饮用水水源地和油气化学品输送管道以及重要交通运输通道之间,建立风险防范隔离阻断设施。危险品运输路线尽量避开人口密集区和一级水源保护区等敏感区域,减少安全隐患。

## 第124条 危险品存储设施布局

规划预留一定应急用地和大型危险品存储用地,科学划定安全防护和缓冲空间,确保危险化学品对城市的影响降至

最低。逐步推进危险化学品生产企业实施关、停、转、迁，构建重大危险源动态监管体系，全面推进危险化学品企业安全生产标准化。建设危险化学品安全生产风险监测预警系统，实行动态监管。

## 第125条 城市防疫

建立城市疫情隐患排查风险评估体系，对所确定的城市内的疫情隐患区进行风险评估。设置传染病相关公共卫生用地和应急疫情防控用地。应急疫情防控用地包括应急医院和方舱医院用地或设施，作为疫情防控空间备份，需明确其用地性质弹性使用的具体措施。搭建应急联合防控网络，即纵向建立疫情救治机构、联合医疗机构、疾控中心、研究所和社区医院，横向建立应急处理系统，以及设立联合交通、消防、警察、医疗机构协会、通信、电力、煤气和供水等部门，共同形成联防联控机制。

建立公共卫生—地理信息数据系统，进行城市疫情隐患排查风险评估，预警城市公共活动的潜在风险；建立病原追踪系统，对流行病及感染人群进行感知、追踪及分析，刻画城市“疾病地图”，实时监控并模拟各类隔离和疏散产生的流动性变化；估算隔离单元规模，有效提供空间分散化救治时空数据和城市隔离范围，为疫情防控提供有效空间据点和满足跨区域合作需求。

## 第126条 城市防灾空间布局

规划明确各类重大防灾设施标准、布局要求与防灾减灾措施。通过提升防灾减灾标准，加强智慧监测预警，优化城市公共安全空间格局，推进重大防灾减灾工程建设，完善城市公共安全及综合防灾管理体系，全面提高灾害防御能力，筑牢防灾减灾救灾人民防线。在中心城区规划应急物资储备库 1 处，储存生活必需品、抗震防火、防汛抗旱、抢险救援器械、卫生防疫等常用应急救援物资，保障灾后 24 小时内灾民能得到基本生活和医疗救助，居民生活基本正常。

## 第127条 应急建设要求

建立高效有序的综合防灾减灾管理机构、医疗救护机构，并组建专业救灾队伍，以全面提升城乡防范和应对灾害的综合能力。同时做好城市公共安全法制体系建设，建立完善的灾害防控保险机制及相应的管理机构。

### 1. 灾害风险分区

规划以铁路和甘河为分界，布局 4 个灾害风险分区，分别为铁北灾害风险区、铁南灾害风险区、河南灾害风险区和工业区灾害风险区，实现分层建设与管理，两个防灾分区之间能够有效阻止次生灾害蔓延。

### 2. 应急指挥救护系统

在加格达奇区政府设置区级指挥中心和应急预警信息平台，构建由加格达奇区人民医院和各基层医疗机构共同组

成医疗救护中心和救灾医院的两级救护体系，完善区域防灾减灾救灾体制机制。

### 3.应急通道系统

加格达奇区中心城区共规划 10 条避难疏散主通道。各住宅区到避难场所有避灾通道连接，且相互贯通。

### 4.应急避难场所

紧急避震疏散场所按照人均避难面积 1.5 平方米建设；固定避震疏散场所按照人均避难面积 2.0 平方米建设。

## 第十一节 实施城市更新改造

### 第128条 更新重点区域及策略

#### 1.居住更新重点区域及策略

持续推动老旧小区更新改造，对未进行改造的老旧小区进行“基础类”改造；对已完成一轮改造的老旧小区持续推进“完善类”及“提升类”改造。

#### 2.商业更新重点区域及策略

##### （1）老旧市场

推动传统商贸业提档升级。重点做好商贸区的提档升级，规范改造基础条件差、设施陈旧的佳旺、东湖、绿道等农贸市场，推动商贸场所专业化、标准化、规范化建设发展。

##### （2）老商业街

结合当地旅游、休闲，打造加区文旅商业消费聚集区。推动传统商贸数字化、智能化改造，推动线上销售和线下体

验融合发展。重点更新商业街包括前进路商业街、汇鑫广场、东岭商业街、汽修一条街等。

### 3.工业更新重点区域及策略

#### (1) 推动低效园区连片改造

将现状产业发展滞后、土地权属不清、土地利用低效、建筑质量较差、相对集中成片的旧厂房纳入政府整備范围，推动连片改造。

#### (2) 有序推进厂村混杂地区综合改造

位于工业园区内部或周边，现状建筑质量和人居环境较差、基本公共服务设施匮乏且开发强度较低的旧村庄，主要为幸福村，可适当探索与邻近连片旧厂房联动改造机制，以此推动产城空间协同优化，促进产城融合互促发展。

#### (3) 推动园区外老旧厂区产业转型升级

旧厂房改造重点推进产业“退二进三”及产业转型升级，规划功能在符合上层次规划的前提下，统筹采取拆除重建、综合整治、功能改变等方式进行更新，为产业发展提供优质物质空间。

## 第129条 更新方式

加格达奇城市更新方式包括综合整治、功能提升、生态修复以及全面改造等。

### 1. 综合整治类更新

综合整治类主要是综合运用“留、改、拆、补”等有机更新的手法，通过建筑局部拆建、建筑物功能置换、保留修缮，完善基础设施和公共服务设施、沿街立面改造、环境整治和既有建筑节能改造等方式，实现人居环境优化提升。更新后的土地主体使用权、功能和用途可变或可不变。综合整治方式主要运用于老旧小区改造、城中村改造、“街区”微改造等项目类型。

### 2. 功能提升类更新

功能提升类是指结合产业发展需求，对既有旧商业或旧工业用途的建筑物保留建筑物的原主体结构，只改变部分或者全部建筑物使用功能，但不改变土地使用权的权利主体和使用期限的城市有机更新项目。功能提升类更新项目可以根据消除安全隐患、改善基础设施和公共服务设施的需要加建附属设施，并应当满足城市规划、环境保护、建筑设计、建筑节能及消防安全等规范的要求。

### 3. 生态修复类更新

生态修复类是依据生态学原理针对城市生态系统，结合规划，辅以人工措施将受干扰破坏的土地如工业宗地、受损山体、渠化的污染河流等，恢复到具有正常生态系统功能的状态，并保持与周围环境景观的协调，使城市生态系统向良性循环方向发展。主要是指对城市更新用地进行整治、拆旧

和复垦等，恢复生态景观用途、水利设施用途或作为农用地使用。

#### 4.全面改造类更新

全面改造类是指以拆除重建为主的更新方式，主要指通过建筑物、构筑物及其他附着物的拆除清理、重新建设的方式进行改造。全面改造类更新项目应当严格按照城市更新单元计划、城市更新规划的规定实施。主要适用于历史文化价值较低的旧厂房、旧村等片区，且周边交通、环境、设施等配套承载力充足的区域。

### 第130条 更新统筹片区及更新单元

更新单元从策略分区、管控要素、人口规模、开发容量四大方面入手建立刚弹结合的更新单元管控指标体系。刚性管控要点主要包括国土空间总体规划要求落实的刚性要求、区域基础和民生设施要求以及相关专项刚性要求。弹性管控要点着重提高规划的灵活性，对用地功能布局、地块功能兼容性、公服设施具体位置、单一地块的开发强度等方面提出指引和基本要求，在下一层级详细规划的编制过程中可结合实际需求进一步优化落实。

## 第十二节 分层利用地下空间开发

### 第131条 地下空间开发目标

加强地下空间资源的综合利用和保护,发挥加格达奇区地下空间开发的优势,通过总体层面有效组织与引导控制,构建与地上功能有机联系,开发集约高效、功能完善合理、管理科学有效的城市地下空间体系。以地下交通设施、地下人防设施、地下市政设施以及地下公共设施为城市地下空间综合利用的重点,建设布局合理、交通便捷、功能齐全、安全方便、环境优美,具有北方寒地城市特色的地下空间。

### 第132条 地下空间分区管控

#### 1.坚持立体分层开发,统筹地上地下空间布局

按照分层管控的原则,将加格达奇区地下空间竖向确定为浅层和中层两个层次。

地下浅层空间(0至-15米),以居民生活为主,涵盖商业活动和日常出行,主要布置停车、商业服务、公共步行通道、人防、市政管线等。

地下中层空间(-15米至-30米),以市政基础设施建设为主,主要布置停车、交通集散、仓储、重点人防、少部分市政管线等。

#### 2.坚持地下综合开发,统筹地上地下空间功能

建设舒适边界的地下公共活动空间,提升地下空间与周边地块连通性,改善地面环境。

鼓励变电站、换热站、污水处理厂、再生水厂、垃圾处理站等市政设施合理利用地下空间，消除邻避效应，增加绿化空间，提升环境品质。依托地下空间设置大型储水设施，统筹解决城市排水和蓄水问题。

建立以城市综合交通线网为骨架，包括地下停车、地下步行和地下道路的城市地下交通系统。

### 3.坚持可持续发展，统筹地上地下空间防灾

科学评估地下空间资源，确定地下空间开发利用底线，综合评估地面沉降、活动断裂、岩溶塌陷、地下采空、地下水位变化等灾害因素，消除灾害隐患，确保地上地下空间安全。

发挥地下空间抗爆、抗震、防地面火灾、防毒等防灾特性，构建地下空间主动防灾系统。地下交通干线以及其他地下工程建设应兼顾人民防空需要，对重要经济目标采取有效防护措施。

### 4.坚持体制机制改革，统筹地上地下管理体系

建立地下市政管线数据实时测绘机制，建立全区地下空间数据库，建立地下空间灾害事故监测预警系统，完善地下空间开发利用法规政策。

## 第133条 地下空间设施规划

### 1.地下交通系统

地下停车场结合人防工程、各类建筑和广场绿地的地下空间进行建设，平时作为城市地面停车的必要补充，战时作为防空专业队车辆掩蔽部或物资库等。

### 2.地下公共服务设施

结合城市主次公共服务中心建设地下商业、文化娱乐、停车、交通集散等混合功能的综合体。

### 3.地下市政基础设施

统筹安排地下城市基础设施及管网，园区可考虑结合道路改建在局部地下管网密集路段建设共同沟，共同沟的设计和施工应兼顾人防工程要求。

### 4.地下防空防灾设施

利用地下空间的防灾特性、资源潜力，建设系统化、现代化的地下防灾体系，包括人防空间、仓储空间、地下避难场所、地下生命线等。

## 第十三节 严格“三线”管控

### 第134条 城市绿线管控要求

城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。有关部门不得违反规定，批准在城市绿线范围内进行建设。因建设或者其他特殊情况，需要临时占用城市绿线内用地的，必须依法办理

相关审批手续。在城市绿线范围内，不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出。

任何单位和个人不得在城市绿地范围内进行拦河截溪、取土采石、设置垃圾堆场、排放污水以及其他对生态环境构成破坏的活动。近期不进行绿化建设的规划绿地范围内的建设活动，应当进行生态环境影响分析，并按照《城乡规划法》的规定，予以严格控制。

### **第135条 城市蓝线管控要求**

在城市蓝线内进行各项建设，必须符合经批准的国土空间规划。在城市蓝线内新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施，应当依法向自然资源主管部门申请办理城市规划许可，并依照有关法律法规办理相关手续。需要临时占用城市蓝线内的用地或水域的，应当报经人民政府自然资源主管部门同意，并依法办理相关审批手续；临时占用后，应当限期恢复。

城市蓝线一经批准，不得擅自调整。因城市发展和城市布局结构变化等原因，确实需要调整城市蓝线的，应当依法调整城市规划，并相应调整城市蓝线。调整后的城市蓝线，应当随调整后的城市规划一并报批。调整后的城市蓝线应当在报批前进行公示，但法律法规规定不得公开的除外。

沿河建亭、台、楼、阁等亲水建筑的，其退让距离可适当调整，由自然资源行政主管部门会同水行政主管部门共同

核定。修筑河堤驳坎、码头、埠头，填塞盲河，建造构筑物等活动必须经有关部门批准。

### **第136条 城市黄线管控要求**

在城市黄线范围内禁止进行下列活动：违反控制要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；违反国家有关技术标准 and 规范进行建设；未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

在城市黄线内进行建设，应当符合经批准的城市规划。在城市黄线内新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施，应当依法向建设主管部门（自然资源主管部门）申请办理规划许可，并依据有关法律法规办理相关手续。迁移、拆除城市黄线内城市基础设施的，应当依据有关法律法规办理相关手续。

因建设或其他特殊情况需要临时占用城市黄线内土地的，应当依法办理相关审批手续。

## 第九章 彰显独具魅力的特色空间

### 第一节 系统保护自然遗产和历史文化遗产

#### 第137条 完善历史文化保护体系

落实各级各类历史文化遗产保护范围，划定历史文化保护线并提出保护要求。划定并保护传承加格达奇特色文脉的潜在文化空间，如老旧厂区、特色街道、文化景观、特色村镇，以及非遗空间，特色文化创新空间等。

#### 第138条 各类历史文化遗产保护

文物保护工作应贯彻国家“保护为主，抢救第一”的方针，以社会效益为第一准则，着重做好文保单位的保护，修理和利用工作。在维修、整修的前提下，积极开发合理利用。文物保护要做到严格维持文物的原貌和格局，保护范围内的建筑利用必须在有利于文物保护的前提下进行。

文物保护单位的保护范围内不得进行其他工程建设，并且“根据保护文物的实际需要，经省人民政府的批准，可以在文物保护单位的周围划出一定的建设控制地带。在这个地带内修建新建筑物和构筑物，不得破坏文物保护单位的环境风貌。”

#### 第139条 加强历史文化保护空间管控

划定各类历史文化资源控制线，及时将文物资源的空间信息纳入国土空间规划“一张图”，明确管控要求，实施严

格保护。对于纳入历史文化遗产保护名录，但暂不具备历史文化保护线划定基础的，加强部门协同，及时落实动态补划。

## **第140条 非物质文化遗产传承**

严格保护工作，确保原始真实性，注重整体保护；完善加格达奇区非遗和资料库；探索利用新技术进行复原和活化；鼓励和支持传承传习活动。

建立健全长效传承、培养、保护机制，家族传承、社会传承应相辅相成、齐头并进，将非遗项目等纳入中小学美术课、音乐课中等，从小培养中、小学生对本民族文化的了解、兴趣、热爱。

进一步对非物质文化遗产项目开发、挖掘、整理、遴选、保护、传承、发展，从静态和动态方面进行全方位立体式的保护。每年定期组织新老传承人及民间艺人进校园、进社区、进景区进行传承、保护工作，开展研讨、培训、授课等传承活动，组织新老传承人及民间艺人参加国家、省、地、区举办的文化演出和展示、展览、展演活动。

## **第141条 历史文化展示与传承体系**

### **1.建立文物古迹目录系统**

对区域内的文物古迹进行收集，特别是大量体现时期特色和历史个性的文保单位，按历史文化资源分布地点和空间、生存环境、周边景观、资源现状等进行修缮，建立完善的展示系统。

对区域内的文物古迹、历史地段划定保护范围，建立完善的紫线保护体系，对历史文化资源进行全面保护。

## 2.建立地区名片的展示系统

弘扬森工文化、抗联文化、铁道兵文化等地方特色文化，挖掘和整理文化故事。

建立标志物系列，强化对文化空间和重要遗址与建筑遗址等的展示，强化新技术的利用，增强历史氛围和艺术性，丰富加格达奇区人民生活。

规划建议全面开展加格达奇历史文化资源挂牌工作，标识其基本情况和价值，根据历史文化资源各自不同的情况，分别设置标志牌、指引牌、命名牌（碑）、说明牌。

## 第142条 历史文化活化利用

### 1.增强文化自信

通过历史文化资源的活化利用，实现对现有资源的全面、科学、有效地认知、保护、传承与弘扬，建立正确的、符合中国优秀传统文化的社会价值体系、历史观、国家观和文化观，展示中华文化的独特魅力，增强居民的文化自信和价值观自信，强化国家认同、民族认同和文化认同，加强加格达奇的文化软实力建设，最终让兴安文化走出去，增强国际影响力和竞争力。

## 2.展示文化内涵

利用建、构筑物的内部空间进行文物、历史物品展示。通过设立指引牌、标志牌、说明牌等，建立历史文化标识系统，提高历史文化资源感知度，展示历史文化内涵。

## 3.组织文化活动

在历史文化资源的活化利用必须注重响应民众层面的需求，通过活化利用来切实改善社区和民众的生活环境，建立和完善民众与历史文化资源之间良好的依存关系，使加区人民获得更多的福祉和文化归属感。

## 第二节 塑造城乡特色风貌

### 第143条 全域风貌管控

#### 1.自然山水格局

##### (1) 总体格局

加格达奇具有得天独厚的山、水、田生态本底资源，全域的空间格局基本形成，整体呈现“山环水绕、城林渗透”的总体格局。

##### (2) 保护与管控

##### ①山林：保护与修复并重

对于山体景观，需遵循保护为主的原则，控制建设对山体的侵蚀，尽可能保持山体的完整性；保证森林覆盖率，适当提高植被的丰富度、多样化。并通过垂直绿化等技术手段

对山体破碎面进行修复，对山上的植被进行保护和更新，以保持水土，减少滑坡、崩塌等地质灾害。

②水系：维护水体的原生态性，注重滨水景观多样性和乡土性的营造

保证水系的通畅和原生态特性，应尽可能保持水网自然形态及景观特征。河道在满足水利要求的同时兼顾视觉景观，充分发挥自然河床和驳岸的生态调节功能。沿河应以农田、绿带或林带的形式营建生态廊道，保持河道两侧景观的丰富度和乡土气息。

## 2.城乡整体风貌定位

加格达奇的山水和林田是区域最具特色的自然美景要素，构成了个性明显的自然风貌，并融合加区独特的森工精神、铁道兵精神，确定加格达奇区域风貌总体定位为“层林碧水成一片，林海明珠耀兴安”。

## 第144条 城乡风貌分区与管控

以做优自然生态，提升人居环境为出发点和落脚点，高标准规划、高起点建设、统筹安排、整体推进加格达奇区全域景观风貌建设。塑造“城在山水间、山水在城中”的全域城乡风貌格局，明确城乡风貌特色分为：城乡融合现代风貌区、生态田园乡村风貌区、山水林地景观风貌区。

### 1.城乡融合现代风貌区

将主城区和机场通航小镇设为重点风貌控制区，是凸显现代风貌特色的主要范围。主城区彰显城市深厚的地域文化特色色调追求清新、淡雅、大气；通航小镇体现现代科技感的同时可融入兴安文化。

以经济开发区和加北乡集镇为区域构成一般风貌区，风貌控制指引主要为了突出其具有特色的产业特征，形成风貌特色。

以北山公园、大兴安岭寒温带植物园、甘河湿地公园和生态农业园等区域为自然风貌，着力打造依山而居、依水而生的特色生态基底，促进该区域生态环境的保护与修复。

### 2.生态田园乡村风貌区

乡村以农业生产为主，将农业资源与景观相结合，充分利用农林牧渔等各种要素，构建第一，二、三产业融合发展的农业体系。发展生产、生态、景观功能并重的都市农业，创建设施农业、生态农业、观光休闲农业、体验农业、循环农业、立体农业、创汇农业、养生农业等多种形态，从而建立起人、自然、区域农业三者和谐发展的现代化高效农业。

### 3.山水林地景观风貌区

山水林地景观风貌区主要包括区域内的自然资源，规划加强其生态保护，同时要建立实时的环境监控，保证自然要素的环境安全。将各水系廊道与周围绿地联系起来，完善其综合性的观光、休闲的功能，使景观与水系廊道的外观风格、

样式保持一致，和谐相融。水域环境绿化应坚持以衬托、美化、秀色为主的原则，以原生植被为基调，增加观赏性植物的培植。

## 第145条 重点景观要素控制要求

### 1.丰富风景节点

凸显加格达奇的生态本底和丰富的景观资源，打造“人在城中走，如在画中游”的全域风景体系。构建由郊野公园、城市公园、社区公园和口袋公园组成的四级公园体系。

### 2.打造风景廊道

结合甘河水系，打造区域性风景道系统。风景道以“绿心成环，向外发散”为原则进行布局，提高生态绿心的彰显度和可达性，同时可承担长跑、骑行赛等功能。

### 3.绿道连接风景体系

在甘河、东西小河两侧建设若干条区域级和城市级绿道，以灵活适度、功能多元、系统整体为原则进行布局，串联各类公园，成为具有景观游憩功能的线性的开敞空间。主要功能包括景观游憩、运动健康、生态保护、低碳出行、文化展现等。

### 第三节 大力推动全域旅游发展

#### 第146条 旅游发展定位

依托加格达奇区良好的自然生态环境和优越的区位基础条件，以建设林海新城的大兴安岭精神为灵魂，打造以集散服务、避暑养生、康养度假、文化体验、冰雪体验等功能为核心，以兴安原乡山水度假、近郊乡村休闲体验等特色为支撑的大兴安岭旅游集散地、生态康养旅游目的地。

#### 第147条 旅游空间格局

##### 1. 一核引擎——康养集散服务核（中心城区）

推进加格达奇区全景打造，依托中心城区建设，落实打造“大兴安岭旅游集散地”“生态康养旅游目的地”的发展目标，推进“城—景—养—集—文”一体化打造；以城区旅游项目建设、城市风貌建设、旅游公共服务体系完善等重点工程为重要依托，对城区进行全面提档升级，突出城市休闲、文化体验、公共服务、商务会展、旅游集散、休闲运动、森林康养、生态度假等主要功能。

##### 2. 一底支撑——林业生态基底

在发展避暑康养为特色的发展定位指导下，对接国家林业保护利用政策，以森林资源保护为前提，合理利用林下空间，开展林下生态康养、拓展运动、穿越探秘等活动。

### 3.两廊拉动——林海自驾服务廊（G111）、生态文化体验廊（G332、G605）

#### （1）林海自驾服务廊

依托 G111 京漠公路沿线良好的生态环境和景观效果，利用北京—哈尔滨—加区—漠河过境公路对游客的输送功能，打造配套完善、服务优质、景观良好的自驾廊道，提高对区域旅游市场的整合集散能力；林城自驾服务廊贯穿加区南北，有效地整合了加区境内的旅游资源，为游客提供了一条风景秀丽的旅游观光服务廊。

#### （2）生态文化体验廊

依托东西向呼玛—南瓮河—加区—阿里河的过境公路，未来将生态文化体验廊打造成为加格达奇区集生态景观、文化体验、休闲健身、生态康养为一体的生态文化体验廊，同时也是加区作为大兴安岭生态旅游集散地，串联大兴安岭南部长游功能区，沟通京哈方向游客的文化体验廊道，重点连接和服务阿里河林业局、鄂伦春自治旗、南瓮河等区域游客。

### 4.三区强化——城郊休闲产业区、森林运动科普区、原乡田园休闲区

#### （1）城郊休闲产业区

融合加格达奇城区北部加北村、北山森林公园、大兴安岭寒温带植物园等资源，利用其临近城市而又远离喧嚣的环境条件，形成城郊休闲产业发展集聚区，打造加格达奇近郊休闲度假体验首选地。

## （2）森林运动科普区

以丰富加格达奇区旅游产品供给为目的，为全域旅游战略定位提供有力支撑，规划依托道路沿线映山红滑雪场、大兴安岭寒温带植物园、万亩种子园等旅游资源，对其功能进行优化丰富，业态进行提档升级，整合打造森林运动科普区。

## （3）原乡田园休闲区

以区域内现有的农业资源为基础，引导区域内旅游业态、服务标准、产品项目、基础设施提档升级，全力打造兴安原乡主题山水休闲度假庄园，突出“一村一品”的特色。形成庄园经济为主导、集农产品加工、餐饮住宿、田园采摘于一体的产业融合、多业态共同发展的局面。

## 第148条 冰雪旅游产业发展

### 1.加快建设冰雪场地设施

建设分布广泛的室内外滑冰场馆设施服务网点，保障群众冰上运动健身、中小学校学生开展冰上运动和相关培训的需要。积极推进加格达奇滑冰馆建设。规范提升映山红滑雪场软硬件水平，鼓励滑雪场扩大场地规模，完善配套设施。积极利用东西小河沿线合适位置、东湖公园开辟天然滑冰场。有条件的学校在冬季浇建冰场。

### 2.促进冰雪体育赛事发展

重点打造国际冬泳挑战赛、青少年雪地足球邀请赛、“冰雪季”滑冰、滑雪体验游暨全民冰雪运动会、早冬晚春滑雪

邀请赛等冰雪赛事品牌，吸引更多国际精品赛事、重大赛事落户加格达奇。

### 3.打造冰雪旅游精品

根据加格达奇区冰雪旅游资源和空间布局，以冰雪旅游重点项目为核心，在映山红滑雪场、大兴安岭寒温带植物园等景区，精心打造冰雪旅游组织体系和精品项目形成不同内容和不同层次的冰雪旅游集群。利用城区内儿童公园、铁路公园、世纪广场等场地设置冰雪主题公园，举办冰雪节等。

### 4.提升冰雪旅游服务水平

根据冰雪旅游项目资源和旅游市场规模，完善冰雪旅游交通配套、食宿配套、旅游购娱等服务配套，满足冰雪运动和冰雪旅游的多元化需求。利用科技创新和互联网技术，提高服务效率。通过优质服务吸引游客重复旅游和重复消费。

## 第149条 旅游发展用地空间保障

坚持在保护中开发、在开发中保护的原则，围绕全域旅游发展，优化旅游集群、旅游廊道、重点景区等用地布局，完善交通连接，为构建全域全季旅游提供空间保障。保障甘河湿地公园、映山红滑雪场、大兴安岭寒温带植物园、北山公园等重点旅游区域的合理用地需求，保障林海自驾服务廊（G111）、生态文化体验廊（G332、G605）两条廊道的建设空间。支持高品质候鸟式森林康养基地和冰雪旅游项目建设。

# 第十章 保障城乡设施支撑体系建设空间

## 第一节 统筹配置交通设施建设空间

### 第150条 综合交通规划目标

1.打通对外衔接通道，加强中心城区内部道路与外围公路的衔接，形成以高等级公路为骨干，衔接公路为主体。

2.在沿边开发开放先导带和沿边开发开放支撑带发展大背景下，构建高速公路、铁路、航空等多方式一体化高效快捷的对外大通道系统，形成多式联运。

### 第151条 铁路

规划铁路进行电气化改造，富裕至加格达奇扩能；加格达奇至漠河铁路扩能。加快大兴安岭地区新兴货运结构运输改革，发展铁路列车旅游观光专线。

规划对加格达奇火车站进行改扩建工程，加快其车站的提质升级改造，做优铁路客运服务的同时，加快货物的承运、装卸、发送效率，提供高质量的铁路货运服务。

### 第152条 公路

高速公路：规划新建漠河—加格达奇—北安高速公路和加格达奇—黑河高速公路。

国道：规划保留 G332 国道，全线打造为标准一级公路；规划保留 G111 国道，全线提升为标准一级公路；规划升级省道 S302 为国道 G605，全线升级标准二级公路。

规划改扩建加格达奇客运站为一级客运站，结合改扩建加格达奇火车站建设，与火车站形成公铁联运，为铁路客流提供高质量的集疏运服务。

## **第153条 航空**

继续对机场进行扩建和增容，提高对国内长途及国际客运的服务能力，构建加格达奇区通达环渤海地区、东北地区、长三角地区、西部地区的主要城市的航线网络。

## **第154条 城乡公交体系**

结合火车站、客运站和城市重要出入口，规划形成加北、白桦2处乡级公交换乘站，建设加南、五岔沟、东山、双合4处村级公交站点。按城乡联系和乡村联系两个层面设计城乡公交线路。

## **第二节 重点保障水利设施建设空间**

### **第155条 甘河及堤防工程**

甘河属嫩江水系，是嫩江的主要一级支流，发源于大兴安岭山脉东侧的沃其山脉，呈西北—东南流向。

甘河加格达奇区中心城区南北岸防洪堤防洪标准均为50年一遇，满足城市建设要求。

## 第156条 额尔格奇河及堤防工程

额尔格奇河是甘河北部主要支流之一，是加格达奇区境内贯穿南北的第二大河流。

额尔格奇河在加北乡和白桦乡集中建设区的防洪标准达到 20 年一遇，满足城镇建设要求。

## 第157条 塔列图河及堤防工程

塔列图河是甘河南部主要支流之一，发源于境内西北部山脉，与小莫尔可河汇流后，一起在白桦乡境内注入甘河。

塔列图河在加格达奇区境内没有流经主要城镇，其护田堤防洪标准为 5—10 年一遇。

### 第三节 科学布局矿产能源勘查开发空间

## 第158条 构建清洁低碳的能源体系

**大力发展清洁能源。**因地制宜发展风能、太阳能、生物质能等清洁能源。以热电厂风力发电项目、光伏项目为主，将所发电量优先供给当地工业企业、污水处理厂、垃圾填埋场以及其他市政设施等。

**加强城市节能建设。**逐步取缔中心城区范围内的散煤及 25 吨以下燃煤锅炉，淘汰落后煤炭产能，提高煤炭利用水平。深入挖掘工业的节能潜力，鼓励工业余热余压、生活垃圾等能源进行发电建设，鼓励“新能源+”智慧能源建设。推进产城融合，减少长距离交通出行，发展公共交通等低碳

交通系统建设。大力发展绿色建筑，力争新建建筑达到绿色建筑标准，加快推动既有建筑节能改造和装配式建筑发展。

## 第159条 矿产资源保护与利用

明确矿产资源利用目标。落实省、地区规划布置的矿山地质环境治理恢复项目。进一步提高本区水泥用大理岩及砂、石等建材类矿产资源的供给。至 2035 年形成资源开发与环境保护协调发展的绿色矿业发展格局，生产矿山全部达到绿色矿山标准。

禁止在城市建设用地范围、重要基础设施周边、集中式饮用水源地一级保护区等范围内开展矿产资源开发活动。禁止在生态功能区、自然保护区、森林公园及其附近采矿，且矿山开采没有对主要交通干线和旅游公路两侧直观可视范围内的地貌景观造成影响和破坏。强化开采规模准入管理，提高规模化集约化开采水平，推进矿山规模化发展，促进矿产资源优势向经济优势转变。拟设立矿业权区域需协调好与生态保护红线、基本农田红线、公益林的关系，禁止采矿用地占用耕地、林地。

严格规划准入管理，新建矿山占用的资源储量必须是管理部门核实的相应类型的资源储量，开采方式和开采空间必须符合要求。不得新建属禁止开采矿种的矿山；严格控制新建、改扩建属限制开采矿种的矿山数量，确实需要的须经专门的规划论证。在不破坏生态功能的前提下，在自然保护地

核心保护区以外的生态保护红线内，允许因国家重大能源资源安全需要开展的战略性能源资源勘查、公益性自然资源调查和必要的非商业性地质勘查工作。

#### 第四节 优先支持市政设施建设空间

##### 第160条 供水工程

加格达奇区水源地保护区已经确定，中心城区、加北乡、白桦乡及农村给水水源及供水安全性较高，配套净水设施较为完善，饮用水水源地水质符合《地表水环境质量标准》的Ⅲ类标准，农村饮水工程部分设施设备老旧，规划需对城市及农村的供水管网进行提标改造。

加强水资源供给能力，涵养地下应急水源，提升水资源综合利用效率，建设节水型社会。对于单一水源地区，要结合实际，积极推进应急水源或备用水源建设，合理利用水资源，限期关闭城镇公共供水管网覆盖范围内的自备水井，切实保障城镇供水安全。

统筹城乡供水设施建设，做好供水厂的建设与管理，做好二次供水设施建设、维护和监管，控制管网漏损，确保居民饮水安全。通过以城带乡、以乡带村等模式，扩大城市集中供水设施服务范围，推动实现城乡供水服务均等化，加北乡、白桦乡集镇实现24小时连续供水，供水出厂水水质检测结果全部达到国家标准。同时规划需对城市及农村的供水管网进行提标改造。

加快加格达奇区备用水源地建设。

## 第161条 排水工程

### 1.排水体制

采用雨污分流的排水体制，雨水经雨水管渠收集后就近排入水体，污水则通过污水管道系统收集后，送至污水处理厂进行处理。

### 2.排水系统建设

加快推进污水处理厂升级改造。确保污水处理能力与实际情况相适应，提高污水处理厂运行负荷率，规划加北乡和白桦乡新建一体化处理设施。加强再生水设施建设，完善污水处理和再生水回用系统，提高污水、污泥处理水平。优先保证河湖及绿化、环卫用再生水，提高非传统水资源利用率。加格达奇区通过建设再生水厂及配套管网回用再生水。村庄因地制宜，采用多种方式灵活解决污水处理问题，对现状设施提标改造，对于没有污水处理设施的村庄，根据实际情况新建污水处理设施。

### 3.黑臭水体及污泥治理

加强东西小河治理工作，包括垃圾废弃物清理、清障、清淤疏浚等，对河堤两侧步行道的现有老旧休闲娱乐设施进行维修改造；加大黑臭水体排查整治力度，继续保持无黑臭水体现状，巩固维持现有成果。一旦发现黑臭水体，要立即制定整治方案，采取有效措施整治消除。

加强对污泥的资源化利用和无害化处理，尽可能回收和利用污泥中的能源和资源，提高污泥处理和利用水平。

#### 4.雨水排放与利用

加强雨水全过程管理，在中心城区利用雨水花园、透水铺装、绿色屋顶、调蓄设施等综合措施，加强雨水的积存、渗透和净化。综合利用雨水管道、行泄通道、雨水调蓄区等多过程控制措施，实现区域径流的合理组织；通过合理竖向设计，实现雨水径流在超标情况下通过道路等行泄通道汇入雨水调蓄区或下游排水河道，结合地势地形特点，充分利用沟渠河网，在末端加强对径流的调节。到 2035 年基本建成与加格达奇区发展相适应的雨水排除与利用系统。

### 第162条 供电工程

#### 1.用电量负荷预测

**增强电网服务保障能力。**提升各电压等级主变、线路 N—1 通过率，增强电网资源配置能力，满足新增负荷用电需求。

#### 2.电源电网规划

**优化地区电网结构。**合理规划布置变电站用地，控制高压走廊布局及用地，促进电网发展与城市建设相协调。优化地区主网架结构。构建现代化智能电网，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造。协同推进新能源发展和矿区生态环境治理，推动煤电与风光电互补，预留高压输变电线通道。

## 第163条 通信工程

无线网规划是无线网建设的关键环节，目标是以最合理的成本满足业务发展的需求。保证基本覆盖是 5G 无线网最基本的需求，5G 基本覆盖层的规划流程与 4G 类似；服务差异化需求是 5G 无线网的特色，差异化的网络质量、覆盖、容量规划需要在规划的源头、需求分析上下更多功夫，把差异化具体落实到区域划分、指标要求等无线网规划所需要的输入上，还要综合考虑同一张物理网络在同一地理区域同时满足多个多样化需求的实现方法，需探索采用多种建设模式、多种技术手段以完成这项工作。

## 第164条 燃气工程

### 1. 燃气设施体系建设

规划以天然气为主，液化石油气为辅，形成多气源结构。鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全域能源结构，健全城镇居民、工业企业、餐饮商服燃气管道接口体系，实现城镇天然气综合利用便利化，提升天然气供给水平。

### 2. 燃气工程建设

加强中心城区燃气场站标准化建设，加快推进燃气管网外网建设，规划在现有加格达奇中心城区 LNG 气化站扩建 LNG 气化储气设施，远期新增 1 座 CNG 汽车加气站。

## 第165条 供热工程

### 1.完善供热体系

优化能源结构，鼓励绿色能源，优先发展热电联产，谋划地热发电供暖、积极探索发展核小堆供暖，推进清洁能源供暖，提升清洁能源供热比例，提高供热可靠性，逐步实现智慧供热，推进各乡镇及农村地区清洁能源采暖。

### 2.优化供热方式

加格达奇区集中供热普及率较高，加格达奇区热电厂二期正在建设中，加快加北乡和白桦乡集中供热设施建设。

## 第166条 环卫工程

### 1.垃圾收运及处理体系建设

逐步推行生活垃圾分类制度，完善以“村收集－乡(镇)转运－区集中处理”的生活垃圾收运及处理体系。加快补齐区域环卫基础设施短板，实现区域范围内环卫基础设施城乡统筹与共建共享。

### 2.实施垃圾分类管理

以建设生态、循环、可持续的垃圾处理系统为目标，遵循减量化、资源化、无害化原则，构建城乡统筹、结构合理、技术先进。能力充足的固体废弃物处理体系。提高生活垃圾处理水平，完善生活垃圾管理体系，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾管理系统，推进环卫系

统与再生资源回收利用体系的有效衔接与融合,推进建筑垃圾资源化利用。

### 3.生活垃圾处理系统

规划近、中期加格达奇城区、白桦乡、加北乡仍将生活垃圾运送至加格达奇城市生活垃圾处理厂,负责加格达奇区、松岭区、新林区、呼中区生活垃圾处理。

### 4.推进危险废物和医疗废物安全处理处置

完善危险废物收运体系及监管,实现危险废物安全处置率稳定保持在100%。加强医疗废物管理和无害化处置设施建设,规范医疗废物的统一管理和集中收集、运输及处置系统,确保医疗废物集中处理效果。远期加格达奇区新建医疗废物集中处置中心,处理区域内的医疗垃圾,其他危险废物由辐射全省的危险废物处置中心统一解决。

### 5.完善工业固废、建筑垃圾的资源化利用和安全处置

提升工业固废利用技术与水平,拓展市政污泥资源化利用渠道,实现生产、转移、经营处理和处置全过程信息化管理。远期建设加格达奇区建筑垃圾资源化利用消纳场,统一处置区域内建筑垃圾。

## 第五节 加强综合防灾设施建设空间保障

### 第167条 防灾减灾空间布局

建立以各级应急避难场所为节点,救灾、疏散通道为网络的“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。构建以

救援主通道、疏散主通道、疏散次通道和一般疏散通道为主体的分级疏散救援通道体系利用现有和规划建设的公园、绿地、体育场、大专院校等场地以及地下空间，突出室内、综合性及农村地区应急避难场所建设，建立布局合理的避难场所体系。依托社区生活圈构建分布式、全覆盖的防灾、疏散、安全救援管理单元。

## 第168条 消防工程

### 1. 森林防火

(1) 预警监测系统建设。火险预警是预防工作的先导，林火监测是实现森林火灾早发现的关键环节。

(2) 森林防火通信和信息指挥系统建设。森林防火通信和信息指挥系统建设是提升森林防火综合指挥调度能力的基础，是提升森林火灾防控能力、提升业务管理水平的重要支撑和保障。

(3) 森林消防队伍能力建设。森林消防队伍是森林防火最基层的战斗实体，是扑救森林火灾的重要力量。

(4) 森林航空消防能力建设。森林航空消防是扑救森林火灾的尖兵，是林区装备现代化的重要内容，尤其是林内路网低、森林集中连片、地形复杂等情况，更需要加强森林航空消防能力建设。

(5) 森林防火应急道路建设。防火应急道路密度低、建设滞后、通行能力差的问题比较突出，按照规划目标，需进一步加大应急道路建设投入，提高道路通行能力。

## 2.城市消防

(1) 规划现有消防救援大队建设为特勤消防站，另有公安消防队和森林消防队。根据“一级普通消防站责任区不应大于7平方公里”的原则，规划共建6座消防站。

(2) 消防水源建设。消防水源建设应以设置防寒型消防水鹤为主，在城区保证每1—1.5平方公里设1处消防上水鹤，并建设新型市政消火栓。火灾风险较高的区域可适当增加市政消火栓或消防水鹤的设置密度，加大供水量和水压。

(3) 消防装备建设。各消防站灭火器材、抢险救援器材、消防员个人防护器材在规划期末各地都要达标。

(4) 推行智慧消防建设。智慧消防平台建设：实现对联网单位自动报警系统的全方位感知、全过程监控。云服务器数据分析处理电气火灾或火灾报警信息，实时送达物业保安、街道、消防站及城市公共安全系统。消防水源监控系统建设：在全部消防水鹤、市政消火栓以及消防取水码头设施安装监控点。加快消防应急警报系统建设。

(5) 规划加北乡和白桦乡各建小型消防站1座，并加强消防站配套设施的建设。

## 第169条 防洪工程

要加大中小河流治理力度，对存在的河道塌岸、崩岸问题，采取相应治理措施，重点解决危急河段，减轻当地防洪压力。对未完堤防、护岸工程，要加快筹资步伐，加快建设进度，使工程全面发挥效益。

加强区级防汛指挥系统建设，提高防御洪涝灾害的预防能力，根据防汛预案，做好洪涝灾害的抢险救灾工作。对行洪区危及行洪的非法建筑工地设施，要根据防洪法等法律法规，采取清除措施。对病险水库要采取加固补救措施。

对重点涝区，应采取以农田水利基本建设为重点的工程治理措施，使重点涝区治理标准达到5—10年，其他小型零星涝区治理标准达到3—5年一遇标准。

规划需提高各河流农村段的防洪标准。

## 第170条 抗震工程

### 1. 抗震设防标准

依据《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015），加格达奇区基本地震动峰值加速度值为0.05g，地震动加速度反应谱特征周期值为0.35s，地震烈度为VI度。城市供电、供水、供气、通信、消防、交通、水利、粮食、化工、医疗卫生等系统及其次生灾害源是城市抗震防灾的重要部门，是维护城市人民生活、生产的生命线系统，应提高一度设

防。地震时易发生次生灾害的大型易燃、易爆、剧毒物品仓库严禁在中心城区内布置。

## 2.避灾通道和疏散场所

规划高速公路、铁路、城市主要道路在灾害发生时为重要的疏散通道。规划城市中的公园、绿地、广场，中小学校的操场等空旷场地在灾害发生时，为疏散场地。未经规划部门许可，严禁建设各种永久性和临时性的构筑物 and 建筑物。规划避灾场地面积指标不应小于 1.5 平方米/人。

## 第171条 人防工程

1.加大城市人防工程数量，提高城市综合防护能力。保证战时使用效能，利用人防工程为经济建设、群众的生活服务，战时实施功能转换。规划人防建设和城市建设相结合，在商业街、步行街修建地下过街道、地下停车场。居住区建设人防工程，尽量与城市建设同步进行，综合开发利用地下空间。

2.结合区域信息网络建设，建设灵敏可靠的区域通信报警系统。

3.结合现有医疗设施，建立完善的生命线系统。利用城市主干路与对外交通干线作为战时人防物资运输和居民疏散的交通线，规划防震避灾人口主要就地疏散，规划城市公园、绿地、运动场、停车场、学校等为人防疏散场地。

4.规划在集中行政办公、城市广场、交通枢纽、商业文化中心等处建设较大型的地下综合人防工程,在居住区建设分散的地下人防工程。

## **第172条 气象灾害防御**

加强对气象灾害的防御措施,以提升城市适应气候变化的能力。建立和完善气候变化的评估和预警系统,提高气象灾害的预报预测水平。完善暴雨洪涝大风和冰雹等监测系统,利用通信技术、图形图像处理技术、数据可视化处理技术、视音频处理技术、气象信息自动分析显示技术等,建设新一代气象信息系统,逐步实现气象服务全覆盖。加强防汛抗旱、城市防洪、人工影响天气、防雷减灾、应急避险、通信保障和应急保障等工程性措施的建设,切实增强各部门防御气象灾害的能力。重视对公众的防灾减灾宣传教育,提高大众防灾、避灾、躲灾意识,最大限度减轻气象灾害造成的经济损失和社会不利影响。

## **第173条 地质灾害防治**

根据区域已发生地质灾害及地质灾害隐患点的规模和危害性,全面建成系统完善的地质灾害调查评价、监测预警、综合治理、应急四大体系工作。完善提升以区一镇(乡)一村(屯)三级为基础的群专结合监测网络,基本完成已发现的威胁人员密集区重大地质灾害隐患的工程治理。全面提升

基层地质灾害防治能力，显著减缓地质灾害风险，最大限度避免和减少人员伤亡及财产损失，尽心尽力维护群众权益。

## **第174条 防疫及公共卫生安全**

建立区、乡镇、村 3 个层级的防控体系，搭建应急联合防控网络，设置传染病相关公共卫生用地和应急疫情防控用地，提出用地布局上的“战略留白”。乡镇（社区）形成独立的疫情隔离单元，有效配备健康信息工作站、医疗救助站、物资发放站及小规模隔离区等。

## **第六节 全面提升基础设施建设空间支撑水平**

### **第175条 智慧城市建设**

智慧城市是数字城市发展的高级阶段，是在数字城市网络化与地理空间数字化技术应用的基础上，进一步应用自动化与智能化科技，将智慧城市中政府信息化、城市管理信息化、社会民生信息化、企业经济信息化有机地整合为一体。

智慧城市总体规划目标：一是体现智慧城市管理与民生服务的目标和功能；二是信息化技术与城市管理及服务任务结合与应用创新；三是通过知识体系和建设体系构建智慧城市总体框架；四是通过总体规划确定智慧城市建设指标和成果评估要求。

规划承接省市智慧平台建设和技术转移，推动云计算、大数据、物联网、5G、地理空间信息集成等新一代技术在

城市发展各领域深度融合，实现城市安全状态实时化、可视化以及城市管理决策与服务协同化、智能化。大力发展智慧农业、智慧交通、智慧养老等新产业新模式。推进人工智能、大数据等新技术在各领域广泛应用，逐步实现由人控向技控转变。推动加格达奇经济社会发展向数字化全面转型。

## 第176条 邻避设施布局

协调安排污水处理、垃圾焚烧厂、化工、殡葬等邻避设施布局，消减邻避设施的负外部特性，健全邻避问题防范与化解机制。加强邻避设施集中化、地下化建设，以及外立面美化，减少对周边的影响。加强邻避设施周边小区增加公园、广场、商业设施等有针对性的功能补偿。污水处理设施应坚持一区一乡镇一策和集中式与分散式相结合的方式，将距离城镇较近的镇（乡）尽量纳入城市污水处理厂，并以厂（站）建设为主要方式建设重点镇污水处理设施。垃圾焚烧发电厂的选址应避免选择在生态资源、地面水系、机场、文化遗址、风景区等敏感区域。对化工、油气仓储企业及油气长输管线等周边区域实施严格安全防护管理，禁止在安全防护距离内布局商业、居住、公共服务等设施，严禁在干流及一级支流沿岸1公里范围内布局化工园区。殡葬基础设施建设应合理利用历史形成的墓葬点和荒山荒地及不宜耕种的瘠地，充分考虑殡葬设施服务半径和人数，避免重复建设。

## 第十一章 构建多向联动的区域发展格局

### 第一节 深化以对俄为重点的对外开放

#### 第177条 加强经济合作区建设

随着“一带一路”倡议实施，加格达奇对俄罗斯的区域经济合作进一步加强。加格达奇位于黑龙江省的北极海岸线上，是中国大陆向北极的大门。加格达奇已有沿海航空、远洋渔业、石油探采、矿产开采等行业，是一个全方位、多领域的对俄合作区域。

#### 第178条 加强跨境贸易与促进外向型经济转型

黑龙江省作为中国唯一与俄罗斯接壤的省份，得天独厚的地缘优势使其成为区域经济合作的重要枢纽。加格达奇作为我国向北对外开发开放的大门，积极打造跨境电商、跨境物流等新兴业态，为进一步扩大俄罗斯之间的贸易与投资提供新的契机。未来加格达奇可借助漠河、黑河自贸区之力，积极拓展跨境贸易，不断提高对俄罗斯区域经济合作的水平。

### 第二节 促进与省外地区的互补合作

#### 第179条 深度协同与广东省的定向协作

依托大兴安岭鄂伦春机场开通广东揭阳航线，形成南北两地互补合作。强化与创新企业、科研院所等机构合作，推进生物医药、林下种植养殖等先进技术落地转化。用好对口

帮扶资源，推动产业转移，吸引相关龙头企业和相关投资。加快对口城市合作，推动广东先进经验技术，推进产业对接互补、努力争取重大项目合作成果。

依托加格达奇气候特征，利用生态旅游、避暑、康养等优势，加强南北候鸟式合作，打造旅游康养目的地。深入挖掘兴安文化，开展中小学研学活动。加快现代化信息基础设施建设，优化创新创业服务，吸引电子商务、自媒体等分时就业人群来加区就业创业。

## 第180条 加强与内蒙古自治区的联动发展

加快与内蒙古运输机场互联互通，构建区内小于1小时飞行圈、联通周边区域1.5小时飞行圈。支持发展商务飞行、包机飞行，开展通航物流业务。

加强加格达奇与内蒙古自治区的旅游产业的合作与开发，推动全域旅游发展。依托森林、湿地等资源类型，共同打造大兴安岭旅游品牌，合作开发生态、历史、少数民族风情等特色休闲度假旅游产品，联合推广跨区域旅游精品线路。

进一步推动民族团结进步跨区域合作，提升两个地区民族团结进步，带动相关产业发展，提高经济社会现代化发展水平。通过合作共同推介祖国北疆的历史文化、生态文化等资源，共同打造文化地标，实现跨区域民族团结进步创建同频共振、同向发力，不断推进民族团结进步。

### 第三节 加强与周边市县联动发展

#### 第181条 产业协作与承接

主动承接周边城市资源型产业转移。重点承接森林食品加工、绿色食品加工、生物医药等生态型产业项目。高起点承接技术含量高、规模大的产业转移项目，坚决避免低水平引进。通过设立产业发展基金和协同发展投融资公司，积极搭建合作园区的规划、招商服务平台，鼓励企业的生产环节向外疏解，为高精尖产业发展腾挪空间，提高与周边地区的产业发展水平，推动区域产业结构升级。

#### 第182条 交通设施互联建设

全力构建快速通达交通网，完善和优化区域交通网络，强化现有通道硬件设施支撑。通过嫩林铁路和北漠高速公路，形成黑龙江省西部地区向北通往大兴安岭和呼伦贝尔市北部区域的省际通道。通过黑加高速公路，形成黑河与加格达奇快速连接并通达呼伦贝尔市北部区域的省际通道。

#### 第183条 生态环境共治共保

加强大小兴安岭林区生态保护。保持与相邻地区在保护空间布局上的一致性，并建立统一的灾情监控和应急反应体系，协调确定林区森林采伐量调整政策，避免对林地的占用和对森林生态系统的破坏。加强甘河流域的水土和生态保护。

科学确定污染物总量控制方案，解决流域特征性水环境问题。共同推进大兴安岭林区森林火灾联防。

#### **第四节 加强与大兴安岭其他市县区的协作共建**

##### **第184条 强化兴安首府的龙头作用**

加格达奇作为首府经济区，应加强与其他县（市、区）城镇化领域的协作，增强人口和生产要素集聚能力。按照重点据点有序转移的策略，采取“一推一拉”的方法，除保留一定的护林人员外，通过各种措施和办法，使得林场职工顺利迁出。

##### **第185条 加强产业发展协作**

加格达奇依托优势资源禀赋和产业基础，强化招商引资和项目建设，做强做优立县特色主导产业，增强辐射带动能力。以区域协作为主体，加格达奇与各县（市、区）协作发展马铃薯种薯、中药材种植、蓝莓、蓝靛果、沙棘人工种植着力打造“一区带四园”的工业发展模式，对园区进行整合优化。

##### **第186条 林业开发合作**

积极与其他林业局合作对天然林重新分类和区划，调整森林资源经营方向，促进天然林资源的培育和发展。共同加

大森林资源保护力度，合作开展营造林建设，加强多资源综合利用，调整和优化林区经济结构。

## **第187条 加强区域文化、旅游合作**

加快融入大兴安岭全域旅游圈资源，推进旅游与航空文化融合发展。大力推进与各县（市、区）的协调、供应，形成高效有序的资源整合，构建区域旅游线。加快完善区域旅游服务功能，在功能上能够承载区域旅游业的高质量、快速发展。

## 第十二章 规划实施保障

### 第一节 加强党的领导

#### 第188条 加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

落实地方各级党委和政府国土空间规划管理主体责任。坚持“多规合一”，强化规划权威性、严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。加强对领导干部的国土空间规划管理培训，防止换一届领导改一次规划。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

各地区各有关部门应根据职责分工，制定本地区的国土空间规划和本部门的国土空间相关专项规划。规划实施中的重大事项或重大调整，及时按程序向政府请示报告，确保国家、省、市重大决策部署贯彻落实到位。

## 第二节 健全配套政策机制

### 第189条 强化组织领导

在区级党委和政府领导下，各有关部门要依法实施规划。党委、政府履行国土空间总体规划实施主体责任，区级自然资源部门负责规划的具体实施。建立健全国土空间规划委员会制度，发挥规委会组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。

### 第190条 完善配套政策

区政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目推进。对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。严格耕地、自然保护地、生态保护红线等特殊区域的用途管制。区级自然资源主管部门应制定预留机动指标制度、建设用地交易制度、高质量发展奖励制度、责任规划师制度和规划编制单位终身负责制等相关制度。

## 第三节 建设国土空间规划“一张图”

以第三次全国国土调查成果为基础，按现状地类进行基数转换规则，根据实际进行地类细分，形成一张底图，并以此为基础，建设县级总规数据库；不断完善国土空间基础信息平台，实现全县各部门共享共用，同步建设区级国土空间

总体规划“一张图”实施监督信息系统，作为区级总规的成果组成部分同步上报。

### **第191条 总规数据库建设**

按照统一标准和要求，开展区级国土空间总体规划数据库建设，并及时逐级向上级自然资源主管部门汇交和更新，形成可层层叠加打开的、动态更新、权威统一的全区域国土空间总体规划“一张图”，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据和支撑。

### **第192条 规划“一张图”实施监督信息系统建设**

依托国土空间基础信息平台，以国土空间总体规划“一张图”数据为基础，结合实际管理需求，整合本级“多规合一”协同审批平台已有功能，建设国土空间总体规划“一张图”实施监督信息系统，主要功能模块包括数据应用、国土空间总体规划分析评价、国土空间总体规划成果审查与管理、资源环境承载能力监测预警、国土空间总体规划指标模型管理、国土空间总体规划大数据分析等。为建立健全国土空间总体规划动态监测评估预警和实施监管机制提供信息化支撑，为城市体检评估和规划全生命周期管理奠定基础。

## 第四节 实施规划全生命周期管理

### 第193条 宣传与社会监督

开展规划进社区等宣传活动，增强全社会规划的意识。完善公众参与规划实施的社会监督机制。利用国土空间总体规划“一张图”实施监督系统，实现对区级总规的实时监测、及时预警、定期评估。

### 第194条 建设专业队伍

加强专业融合创新，加快大数据、5G 等新技术的研发应用，补齐短板，培养知识结构丰富、能力复合的国土空间总体规划人才。加强培训学习，积极组织地方规划人员参加省内外国土空间总体规划学习研讨和相关理论知识、政策文件学习。

## 第五节 强化规划实施传导

### 第195条 建立规划传导体系

落实黑龙江省国土空间规划要求，建立区级——乡镇国土空间规划体系，强化加格达奇区空间规划逐级向下传导，统筹各专项规划安排，明确对于专项规划的约束指导。

构建国土空间规划传导体系与指标管控体系，形成自上而下逐级传导的国土空间规划体系，落实国家和黑龙江省的

战略意图、规划理念和管控要求，并对乡镇提出具体分解落实要求，有效指导各类空间管控要素精准落地。

## 第196条 上位规划落实

严格落实黑龙江省和大兴安岭地区国土空间规划的强制性传导内容，各项约束性指标不得突破省级规划下达目标，预期性指标要符合上级规划总体要求，建立国土空间规划的目标体系、布局体系、功能体系、保障体系、监管体系和引导体系。

## 第197条 对乡镇规划的传导指引

### 1. 统筹联动两镇的发展布局

东山镇和长虹镇的发展与城区密不可分，规划期内应从统筹联动、全域布局的角度，重点在设施共享、风貌协调、特色发展等方面对两镇提出指引。

两镇与城市空间紧密相连，长虹镇作为城区发展主要拓展居住功能的空间，规划应重点在公共服务设施和市政基础设施建设上实现均等化布局；东山镇作为加格达奇经济开发区所在地，应充分利用自身优势，以产业发展为途径，并在区域内实现职住平衡。

### 2. 强化两乡的辐射带动能力

规划期内积极发展加北乡和白桦乡两个集镇，使之成为区域经济的次级经济增长中心，规划将通过发挥集镇的辐射

和带动作用，解决“三农”问题，全面推进社会主义新农村建设。

发挥两乡地缘优势以及现代农业服务业的作用，以市场机制为主导，强化基础性、生产性服务行业的建设，吸引民间资本并市场化运作，依靠市场的自发力量吸引服务集聚。着力提升公共服务和基础建设，创造宽松环境，围绕优势产业发展配套服务业。

### 3. 培育特色小镇的美丽宜居活力

加格达奇通航小镇作为大兴安岭地区重点发展的特色小镇，着力打造产业特而强、功能聚而合、形态美而精、尺度小而宜、制度活而新的创新型城镇化平台。

加格达奇通航小镇位于加格达奇河南片区，依托大兴安岭鄂伦春机场，发展航空服务、航空制造与航空休闲旅游产业。规划通航小镇发展以“航空基础+人气聚集”的模式为主，航空基础为航空运营主体业务，人气聚集体现在文化+旅游+地产+休闲+医疗+教育……多个项目的组合。

## 第198条 对专项规划传导指引

强化加格达奇国土空间规划的基础作用。规划要统筹和综合平衡各相关专项领域的空间需求，提出需要编制的相关专项规划及任务要求，明确专项规划深化细化的方向和重点，切实发挥总体规划对各相关专项规划的指导约束作用。

建立专项规划项目清单管理制度,针对涉及交通、能源、水利、农业、林业、气象、信息、市政等基础设施,科技、教育、医疗、体育、养老、殡葬等各类公共服务设施,旅游发展,军事设施以及涉及生态环境保护修复、历史文化和文物保护、国土整治、矿产资源保护利用、消防防灾等需在空间上进行细化安排的特定领域,本着应编尽编的原则,进行专项规划的编制工作,同时各部门根据自身的实际情况,参考加格达奇区国土空间专项规划目录清单,选择进行本部门专项规划的编制。

专项规划的底图底数、规划期限应与国土空间总体规划一致,并应满足总体规划的相关技术标准。专项规划成果应报送同级自然资源主管部门进行国土空间总体规划合规性审查,经核对符合规定的,由自然资源主管部门出具国土空间规划“一张图”合规性审查同意意见,作为规划报批要件。未开展“一张图”核对或者经核对有冲突的,不得进行报批。

## 第六节 近期行动计划

### 第199条 近期公共管理与公共服务建设

采取政府补贴、旧房改造、驻区单位资源共享等方式,开放活动场所,以社区生活圈配备建设公共服务设施为主,完善居民医疗、体育、文化、养老等公服配套,建设大兴安岭博物馆,扩建职业技术学院。提升北山公园、资源馆、滑

冰馆，体育馆，艺术剧院、图书馆、文化馆等载体的支撑功能。全面提升加格达奇区文化教育产业的功能和品位。

## **第200条 近期商业服务业设施建设**

完善商贸网点建设规划，推进城乡商贸一体化发展。建设商贸核心区，围绕商贸龙头企业，发展中心商业区、大型综合超市或连锁超市、大型农产品综合批零市场、餐饮娱乐夜市街、物流配送中心、专业市场等，打造快捷、高效的商贸流通载体。

## **第201条 近期工业及物流仓储项目建设**

发展能够充分发挥加格达奇区地缘优势的产业项目，如利用加格达奇区气候寒冷、空气清洁度高等地理气候特点，发展以冷冻技术为主导的产业、空气净化要求高的产业；发挥出加格达奇区核心竞争优势。以国邦北药项目为驱动，加快推动大兴安岭寒地生物产业基地建设。

## **第202条 近期基础设施建设**

加快推进火车站改扩建，着力提升周边区域配套设施水平；有序提升高速公路建设，机场道路建设，形成综合立体交通网络。积极推进与民生相关的市政老旧小区配套市政道路等城市综合道路改造项目。建设东出口景观节点项目。

全面提升河道行洪、提升泵站强排及局部节点的管线排水等能力。积极推进备用水源地建设，加快推进输水管线建

设。围绕加区 5G 基站布局，推动大数据中心，智慧城市等项目建设。有序推进充电桩建设。

## 第203条 近期生态旅游建设

重点打造环甘河生态旅游主体景区建设，北以北山公园为载体，重点打造城市内设综合娱乐区；南以映山红滑雪场、寒温带植物园为主体，重点打造综合生态旅游区；东以金刚寺、基督教东山教会为依托，重点打造宗教综合文化景区；西以原生态森林植被为依托，重点打造绿色生态徒步游景区。

以长虹镇北和加北乡五一村为试点，前期政府主导，推进候鸟式养老，培育“生态+休闲养老”和森林康养等新业态。

重点打造加北乡特色民俗小镇、百泉谷自驾游集散地，深入开发老道口欢乐庄园和老道口鲜食采摘庄园两大示范项目，打造五岔沟土豆王子、白桦林海渔家、东山甜蜜草莓等农业庄园建设，开展乡村采摘季活动和旅游产业融合发展。

## 第204条 近期城市更新建设

居住方面，完善优化加格达奇城区内老旧小区基础设施，持续推进老旧小区改造提升工作。产业方面，以现有企业转型升级、停产企业盘活存量、城市主要建设发展需求为主。基础设施方面，完善河南供水管网，置换城区老化、漏损管道；重点推进易涝地区雨水管网，提升排涝泵站。

## 第205条 近期生态修复和国土综合整治

统筹围绕全区山水林田湖草沙生态保护修复工作,进行山体复绿,使“山—林—城”环境景观风貌融为一体;治理东西小河,梳理整治自然岸线,河道清淤,加强保护,连通生态廊道。重点实施农业农村局高标准农田续建、农村低效用地整治等整治与修复项目。