

加格达奇区国土空间总体规划（2021-2035年）
动态维护方案
（公示稿）

加格达奇区自然资源局

2026年5月

一、工作背景

国土空间总体规划是各类开发保护建设活动的基本依据，是落实国家空间发展战略、统筹各类空间资源、保障区域高质量发展的核心载体。为深入贯彻落实党中央、国务院关于国土空间治理体系和治理能力现代化的系列决策部署，全面落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，严格按照自然资源部关于国土空间总体规划动态调整完善的相关要求，切实衔接《黑龙江省国土空间总体规划（2021—2035年）》及区域发展战略部署，依据《黑龙江省国土空间总体规划动态调整完善工作方案（试行）》《黑龙江省动态维护相关技术要求（试行）》等文件规定，结合加格达奇区国土空间总体规划（2021—2035年）（以下简称《总体规划》）阶段性实施成效，系统开展本次规划动态维护工作。

开展本次国土空间总体规划动态维护，既是落实国家、省、市关于国土空间规划工作部署的必然要求，也是破解加格达奇区发展瓶颈、补齐发展短板、筑牢发展根基的现实需要，更是统筹生态保护、耕地安全、城镇发展和民生保障，推动区域经济社会高质量发展的重要举措。

二、维护范围与期限

规划范围：加格达奇区行政辖区全部国土空间，总面积1358.59平方公里，涵盖加格达奇市属以及加北乡、白桦乡，与原规划范围保持一致。

规划期限：规划基期年为2020年，实行“年度体检、定期评估、动态维护”常态化机制，近期重点维护至2030年，远期同步跟进至

2035年，远景展望至2050年，确保维护工作贯穿规划实施全过程，衔接加格达奇区高质量发展各阶段目标及上级规划实施要求。

三、工作原则

1.底线坚守原则

严格遵守耕地和永久基本农田保护、生态保护红线、城镇开发边界等刚性约束要求，坚决守住核心指标底线，确保数量不减少、质量有提升、布局更优化，坚决杜绝违规调整刚性边界、突破管控底线的行为。

2.问题导向原则

以2024年度城市体检评估结果为重要依据，聚焦规划实施中存在的资源利用、设施配套等突出问题，精准施策、靶向发力，针对性优化规划内容，切实提升规划的可操作性和实施成效。

3.正向优化原则

严格按照“总量可控、结构优化、功能提升”的要求，开展规划动态维护工作，确保维护后规划的核心指标优于维护前，空间布局更加符合加格达奇区发展实际和区域发展战略，产业支撑能力、民生保障水平、生态安全保障能力得到显著提升，实现国土空间资源的高效利用和可持续发展。

4.衔接协调原则

充分衔接“十五五”规划、大兴安岭地区国土空间总体规划等规划，统筹协调区域各类专项规划、乡镇国土空间总体规划和详细规划，实现“多规融合、上下衔接、左右协同”，确保规划内容与各类发展规划、专项规划无缝衔接，形成规划合力。

5.依法依规原则

严格按照自然资源部、黑龙江省自然资源厅关于国土空间规划动态维护的相关规定和技术要求，规范维护流程、细化维护内容、

强化技术支撑，确保维护工作的合法性、合规性和科学性，维护规划的严肃性和权威性。

6. 公众参与原则

建立健全公众参与机制，在规划动态维护的关键环节，广泛征求社会各界、相关部门、乡镇政府和群众的意见建议，充分吸纳合理诉求，提高规划的科学性和民主性，确保规划更贴合群众需求、更符合发展实际。

四、核心任务

贯彻落实党的二十届四中全会精神，全面对接各级“十五五”发展规划和专项规划，在相关部门项目生成阶段主动服务，在自然资源管理和国土空间规划“一张图”上协调统筹空间需求，协同推进相关专项规划落地、重大项目谋划、选址选线方案比选、规划管控要求比对分析等工作。

本次规划动态维护综合规划实施情况和新形势新需求，在严守空间安全底线，不突破总体规划确定的保护目标任务，不改变总体规划确定的空间结构和格局的前提下，对耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、规划分区、中心城区用地用海规划布局、城市重要控制线具体用地布局、重点建设项目清单等内容进行调整完善。

五、动态维护方案

（一）空间管控边界维护

1. 耕地和永久基本农田

本次耕地和永久基本农田动态维护充分衔接《耕地保护与国土绿化空间专项规划》，遵循“数量不减少、质量有提升、布局更优化”的总体导向，符合正向优化要求。永久基本农田面积调入面积大于等于调出面积，确保永久基本农田保护面积总量不减少；调入

地块优先选择质量较高、长期稳定利用、已建成高标准的耕地，调出生态脆弱地区、难以恢复治理等耕地，确保水田水浇地占比不减少、高标准农田建成比例有增加、坡度15度以上耕地面积有减少；通过调出分散、破碎的图斑，并集中连片调入，显著提升永久基本农田连片度、降低破碎图斑个数。

2.生态保护红线

现行生态保护红线实施成效显著，本次维护对生态保护红线不作调整。

3.城镇开发边界

严格控制城镇开发边界总量不突破，坚持“总量管控、存量优化、弹性引导”原则，确保调入增量用地规模不超过调出增量用地规模。因重点基础设施和民生项目落地需求，进行局部正向优化。通过整合15亩以下零星破碎图斑、消减边界内永久基本农田“天窗”，提升已批开发区和非农产业园区面积划入率，推动城镇开发空间集聚化、集约化利用。优化后，城镇开发边界与国土空间总体规划确定的主要发展方向高度契合，城镇功能品质相关指标持续改善，为城镇高质量发展预留合理空间。

（二）规划分区维护

依据三条控制线维护和中心城区用地规划布局维护内容，同步调整对应规划分区。维护后保证动态维护方案中的空间管控边界布局与规划分区内容相匹配，其管控规则仍严格按照《总体规划》中确定的规划分区管控要求执行。

（三）中心城区用地规划布局维护

本次中心城区规划用地布局动态维护严格遵循正向优化要求，依据中心城区发展实际需求、国土变更调查现状数据及用地调整台

账，对居住、商业、工业、公园绿地等十二类用地开展系统性、针对性优化调整。本次调整地块均在城镇开发边界内实施，严格坚守耕地保护、生态保护等底线管控要求，未突破各类约束性指标。通过对各类用地的分类施策、精准优化，推动中心城区土地资源配置效率显著提升，用地功能与产业发展、民生保障、城市建设、生态保护需求高度适配，城市空间结构更趋合理，为加格达奇区打造“兴安首府、生态新城、交通枢纽、幸福家园”的中心城区发展定位提供坚实的空间规划支撑。

（四）城市四线

1.城市绿线

城市绿线动态维护严格遵循“布局更合理”的优化导向，本次绿线优化实施“疏解低效、补充优质”双向调整，一是对道路沿线零散分布、利用率低的沿街公园绿地绿线进行核减，同步将其依法转换为居住、工业、公共服务等适配性用地；二是将新增的优质集中公园绿地补划至绿线范围内，对原有分散绿地绿线进行整合衔接，形成连续完整的绿地系统。优化后，绿线总面积较维护前保持不变，绿地布局从“零散分布”向“集中优质”转变，重点人口集聚片区、公共服务核心区绿地覆盖显著提升，绿地生态功能、服务功能与景观功能同步增强，完全符合省级正向优化标准。

2.城市蓝线

加格达奇区中心城区城市蓝线管控实施成效显著，各项管控要求有效落地，城市蓝线与城市发展、生态保护协同适配，本次动态维护对城市蓝线不作调整。

3.城市黄线

本次黄线优化聚焦于基础设施用地精准管控，一是将新增的公用设施用地依法划定纳入黄线范围，保障核心基础设施用地需求；二是对经开区内原规划供水、消防用地调整后的异地重建设施用地，同步更新黄线边界，确保基础设施功能连续稳定。优化后，黄线总面积较维护前增加，黄线位置调整均保障基础设施功能不改变，线性黄线保持连续性，布局更合理、实施更安全高效，符合省级正向优化标准。

4.城市紫线

经系统核查评估，加格达奇区中心城区无历史文化紫线管控范围，本次生态保护红线动态维护工作未涉及历史文化紫线边界及范围调整，严格落实相关管控要求，符合省级正向优化中历史文化资源有效保护相关规定。

（五）重点建设项目清单维护

严格落实国家、省级及大兴安岭地区“十五五”发展规划与相关专项规划明确的重大任务、重大工程空间需求，充分衔接加格达奇区“十五五”发展规划及各专项规划空间布局要求，充分发挥国土空间规划统筹协调作用，因地制宜对重点建设项目开展动态增补、排序调整、内容优化及清退工作。本次共动态维护重点建设项目35个，均为新增纳入清单的项目。各类项目均严格落实空间管控刚性要求，保障落地实施合规有序。新增项目主要涵盖交通、水利、环保、民生、能源及其他七大类型。所有项目用地均落实在城镇开发边界外，不占用耕地和永久基本农田、不触碰生态保护红线，全面符合空间管控刚性规定。通过优化项目结构、强化要素保障，进一步提升规划项目的贴合度、可行性与可实施性。